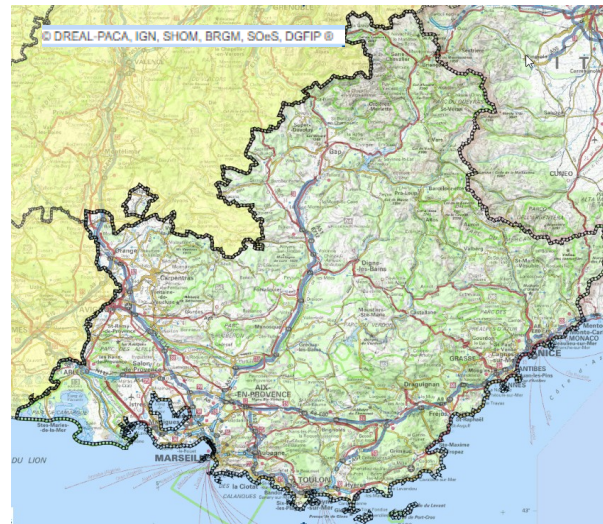


Le SRADDET et les territoires : éléments juridiques pour l'écriture des règles



Le SRADDET et les territoires : éléments juridiques pour l'écriture des règles

Introduction : les caractéristiques du SRADDET

1/ Quels degrés de prescriptivité ?

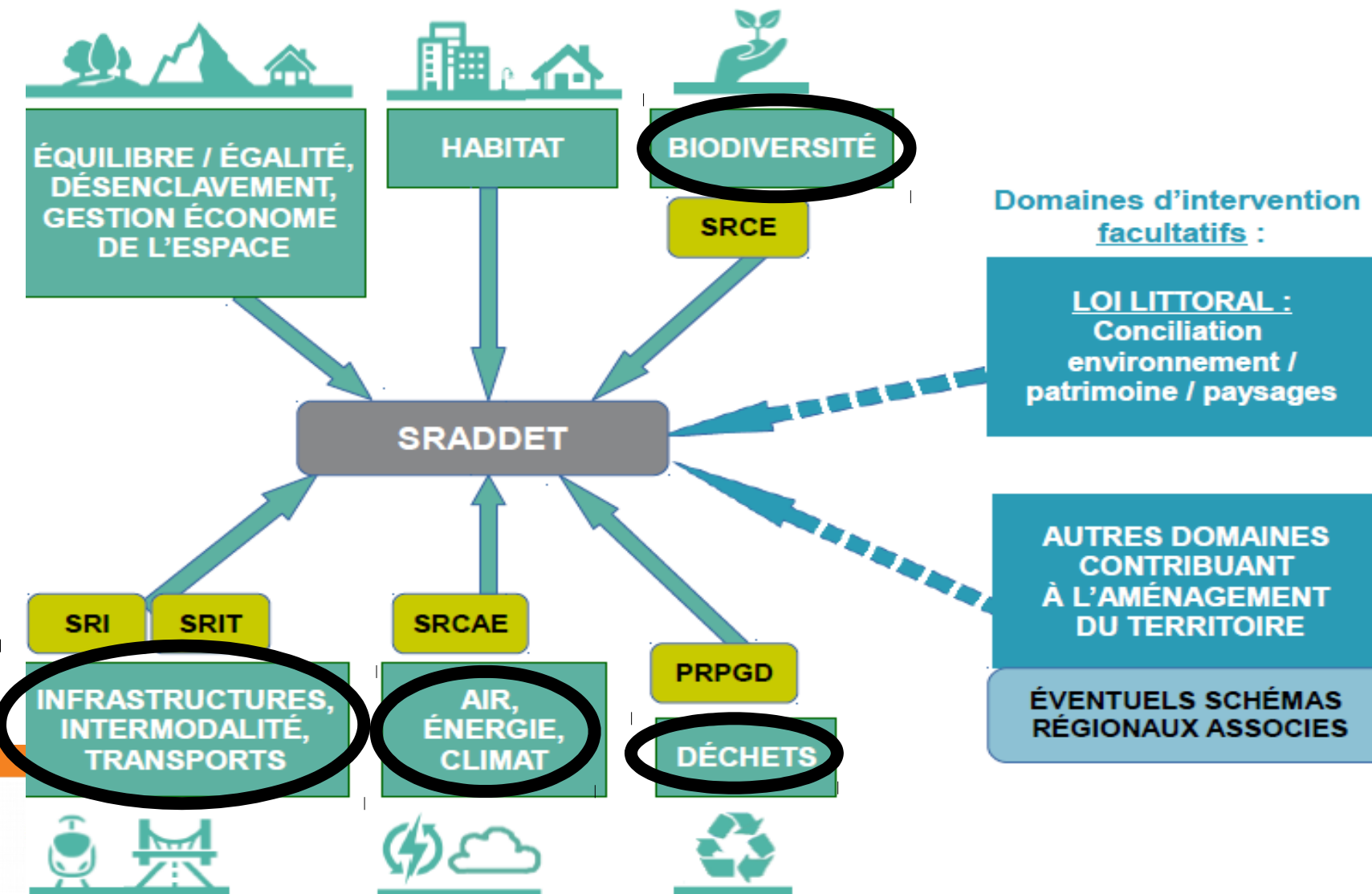
2/ Quel encadrement ?

3/ Quelles retranscriptions ?

Intro. Les caractéristiques du SRADDET

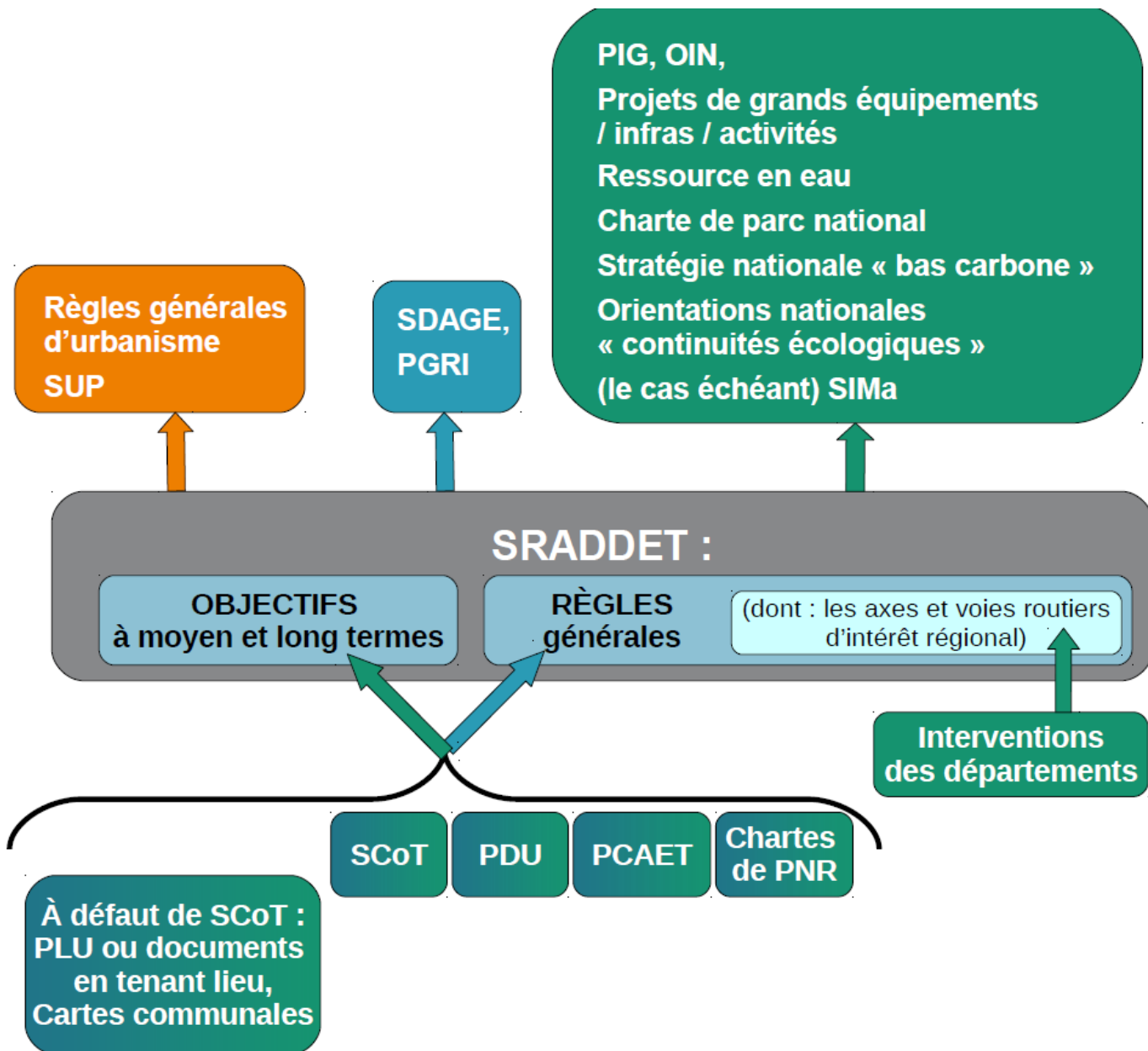
Un schéma multi-thématiques

Domaines d'intervention obligatoires et schémas intégrés :



Intro. Les caractéristiques du SRADDET

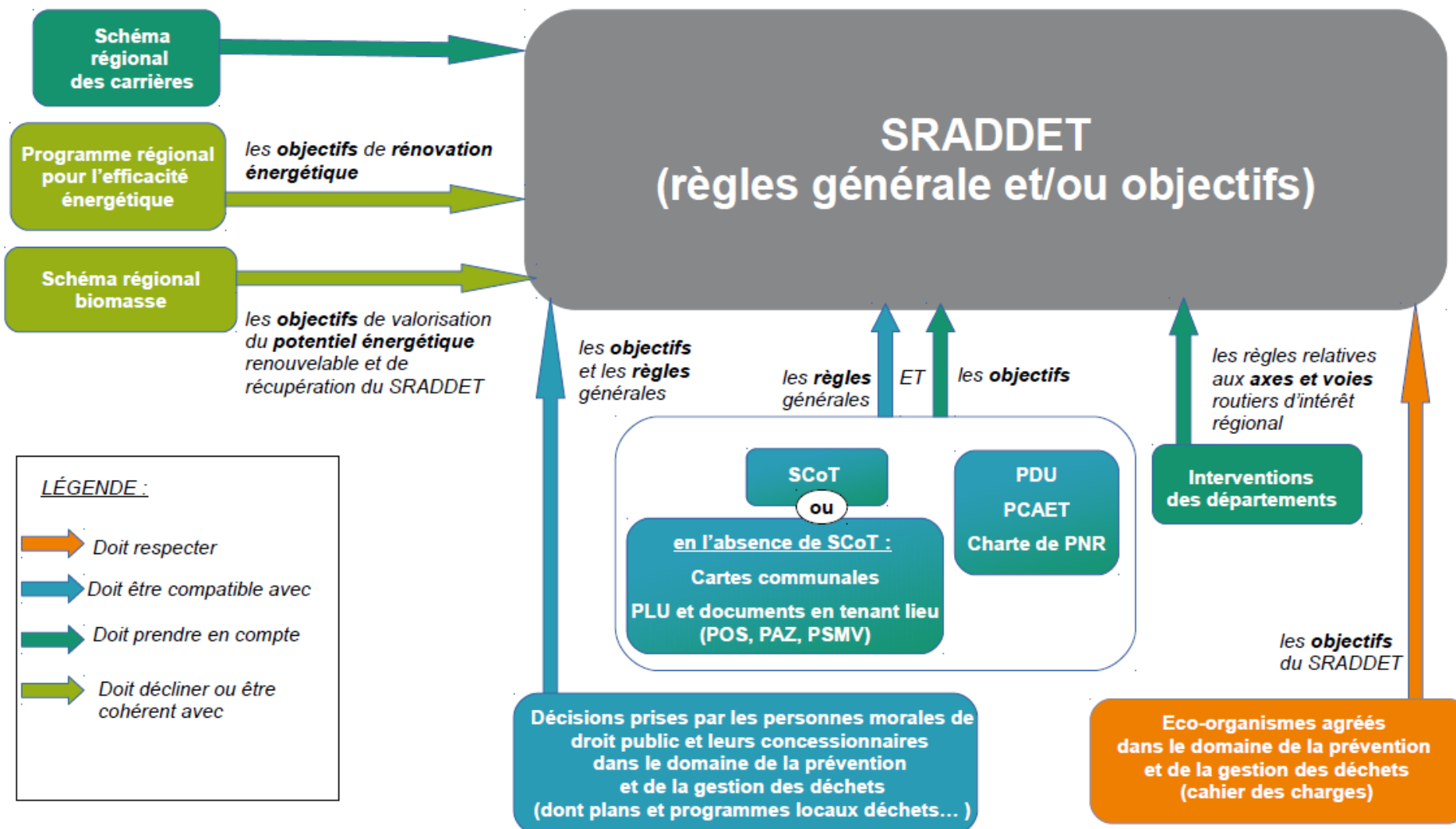
Un schéma
prescriptif



LEGENDE :

- Doit respecter
- Doit être compatible avec
- Doit prendre en compte

Intro. Les caractéristiques du SRADDET

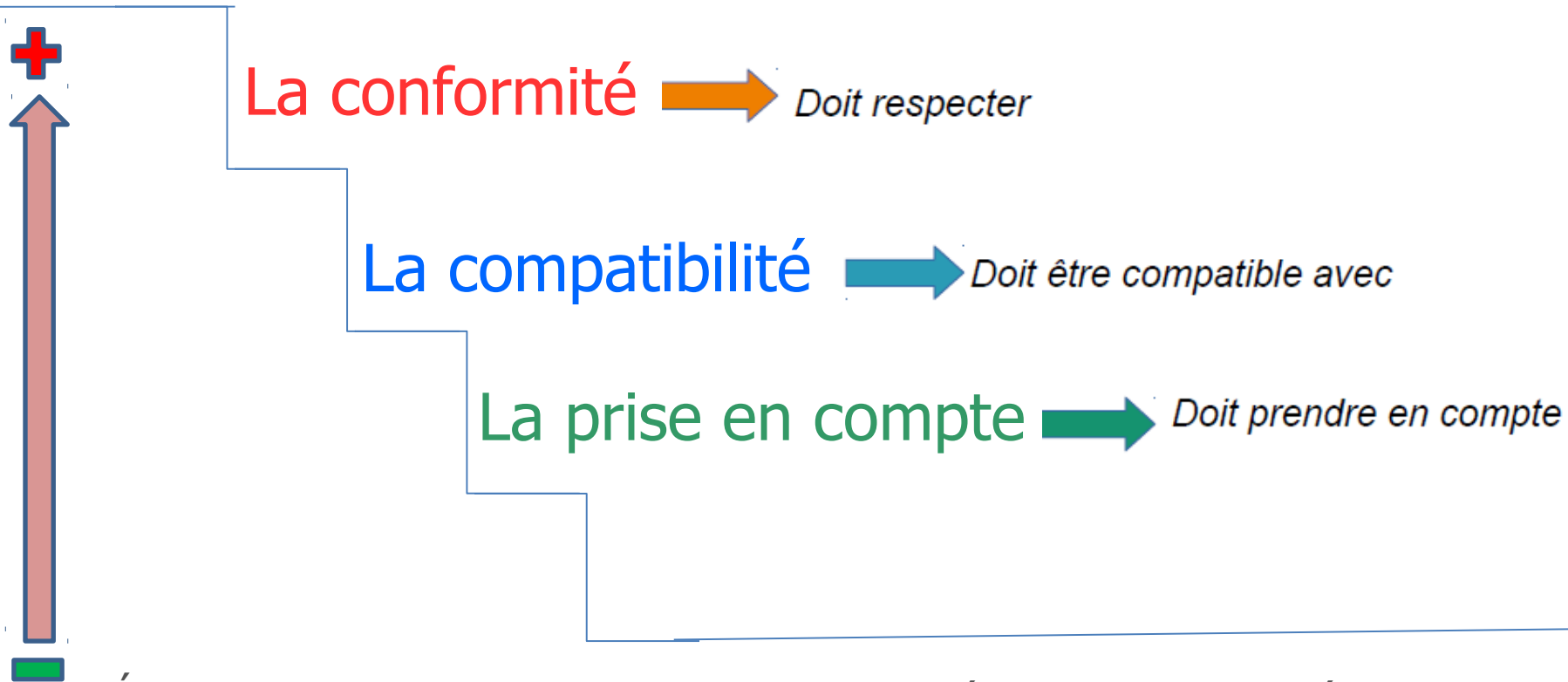


Intro. Observations

Une prescriptivité qui s'inscrit dans un dialogue territorial

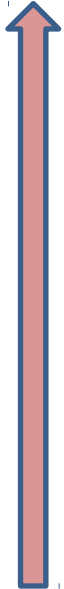
- **l'association :**
 - des acteurs territoriaux à l'élaboration du SRADDET
 - et inversement, l'association de la Région à l'élaboration des autres documents
- **dont la possibilité de proposer des règles** pour le SRADDET, au moins pour les acteurs suivants : métropoles, porteurs de SCoT, collectivités à statut particulier, porteurs de PLUi
- **la Région reste seule compétente pour retenir les règles**

1/ Quels degrés de prescriptivité ?



Échelle de contrainte pour les documents et décisions de rang inférieur

1/ Quels degrés de prescriptivité ?

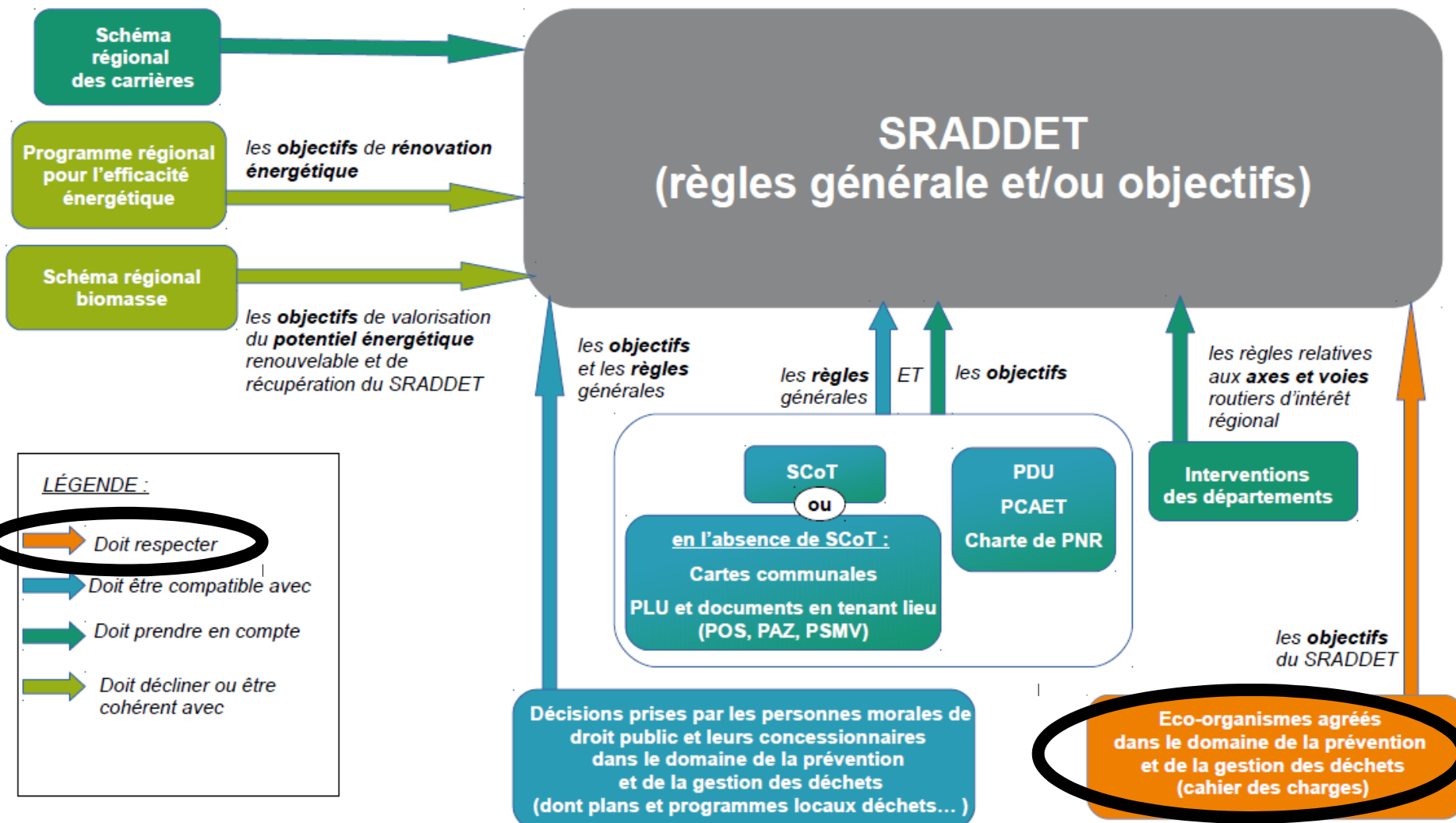


La conformité → *Doit respecter*

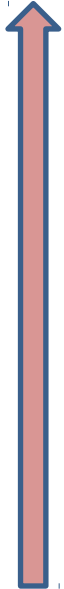
- Degré de contrainte le plus élevé
- Respect strict de la norme supérieure
- Retranscription à la lettre

1/ Quels degrés de prescriptivité ?

La conformité



1/ Quels degrés de prescriptivité ?

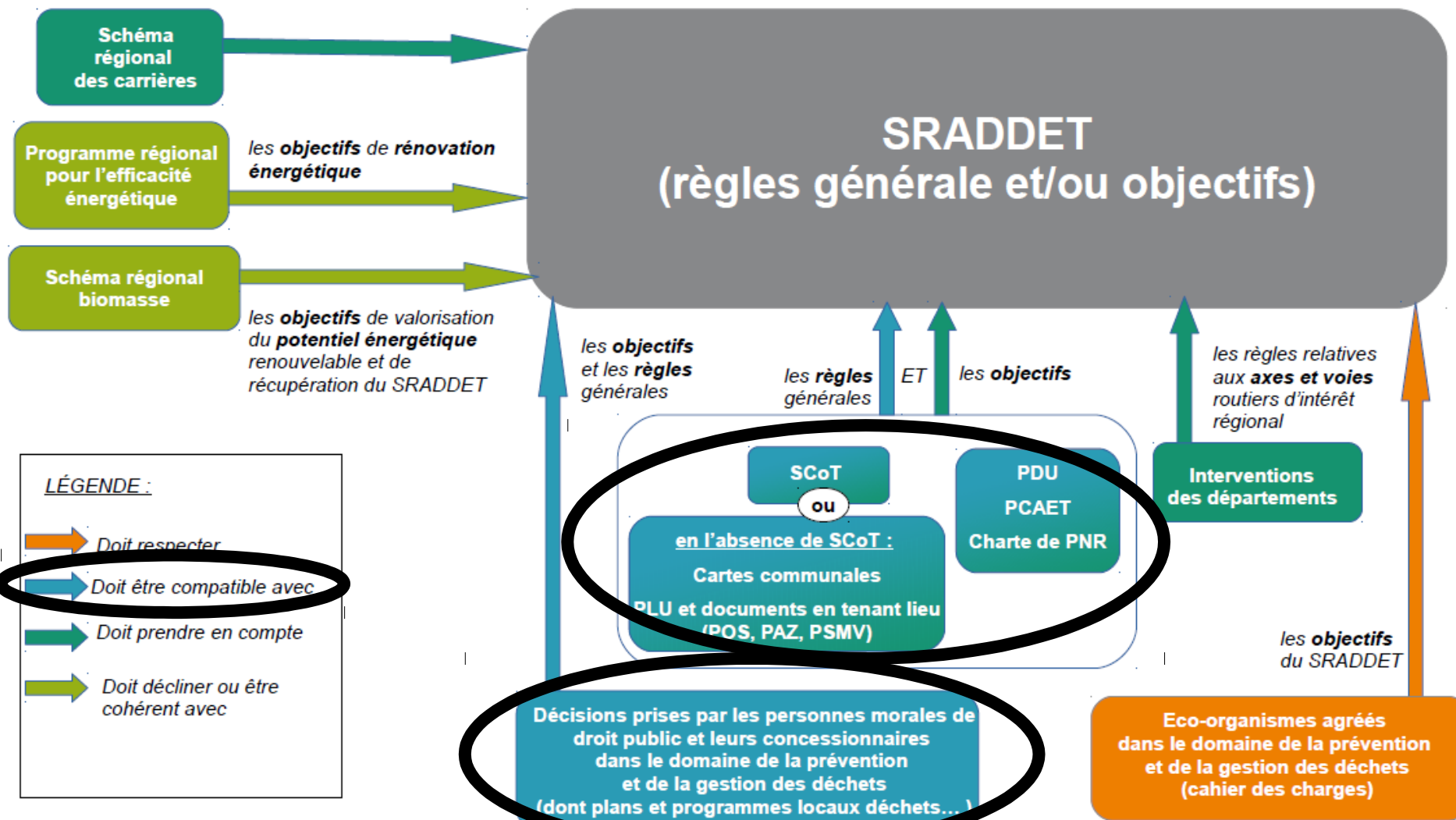


La compatibilité → *Doit être compatible avec*

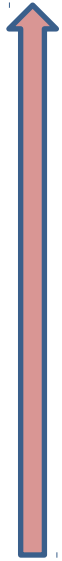
- Respecter l'esprit de la norme supérieure
- Ne pas empêcher la réalisation du document
- Possibilité de différer à la marge par rapport à la norme

1/ Quels degrés de prescriptivité ?

La compatibilité



1/ Quels degrés de prescriptivité ?



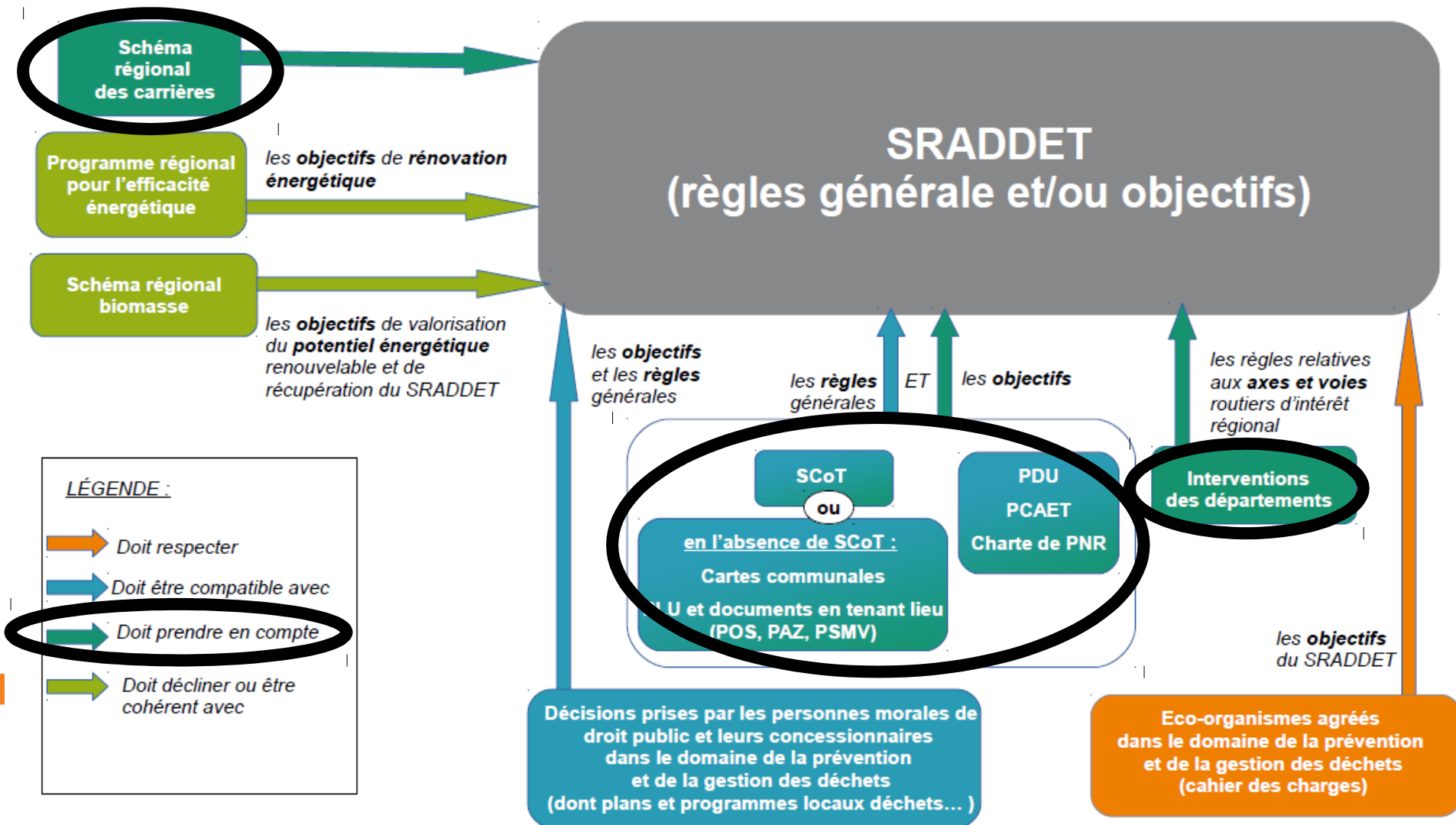
La prise en compte → *Doit prendre en compte*

- Le degré de contrainte le moins élevé

- Ne pas ignorer le document de rang supérieur
- Ne pas s'écarter des orientations fondamentales de ce document (sauf justifications)

1/ Quels degrés de prescriptivité ?

La prise en compte

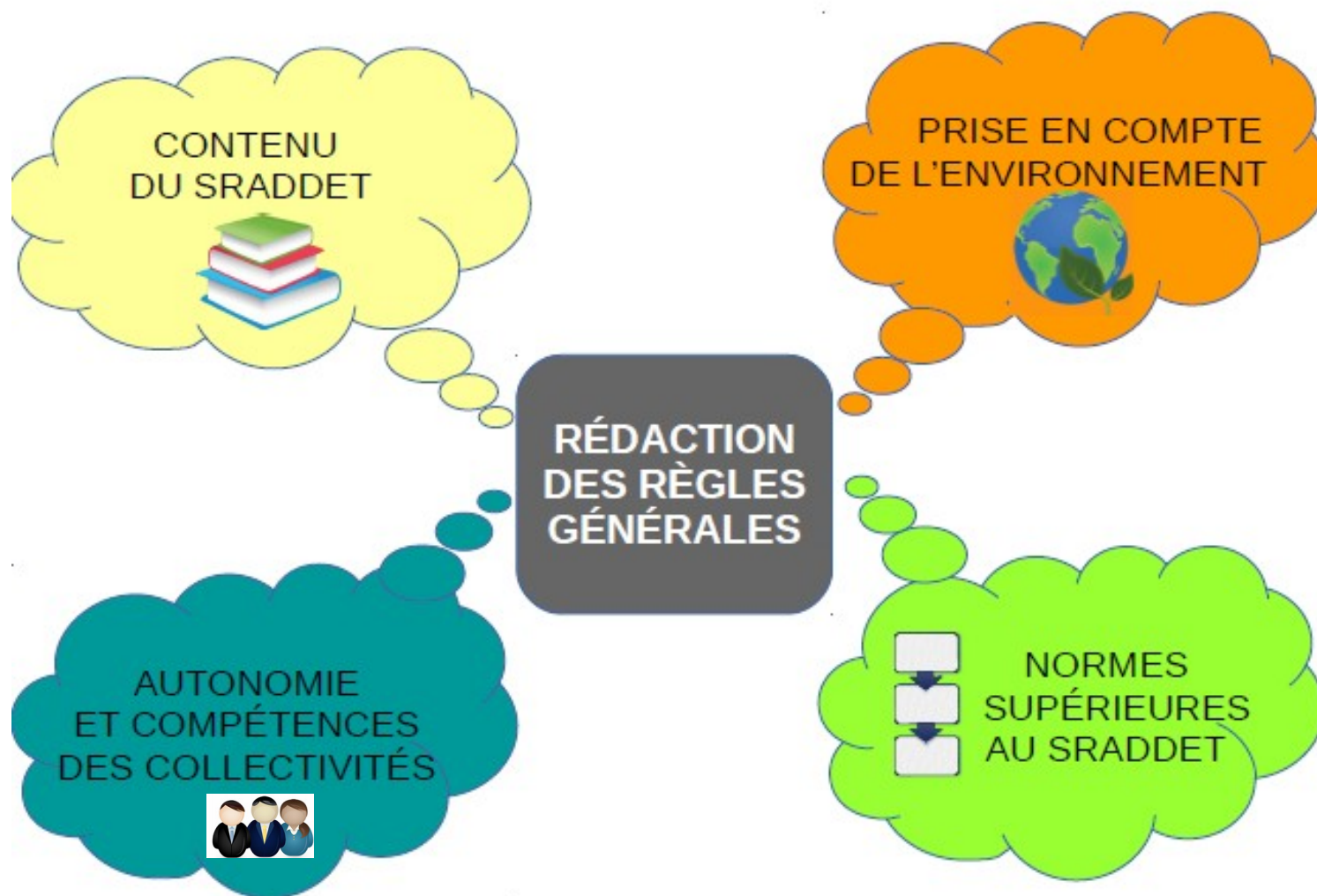


1/ Quelques recommandations

Les règles générales ont plus de poids juridique

- **Associer** des règles générales aux objectifs les plus importants
- **Appropriation et co-construction** par les acteurs des territoires (proposition de règles) :
- pour les acteurs associés au SRADDET, identifier ce qui peut relever d'un **intérêt régional** dans son projet

2/ Quel encadrement ?

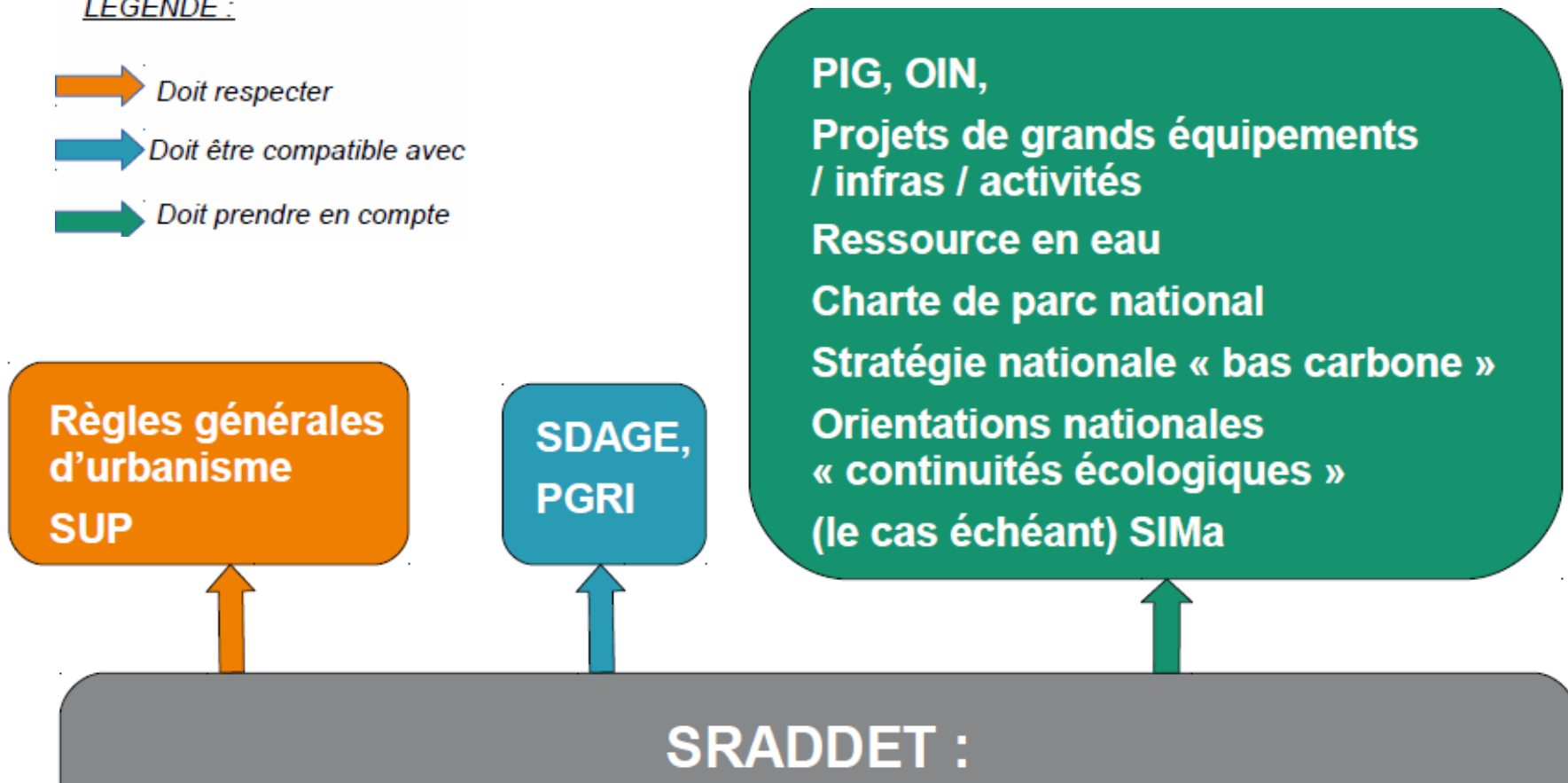


2/ Quel encadrement ?

Par les normes supérieures

LEGENDE :

-  *Doit respecter*
-  *Doit être compatible avec*
-  *Doit prendre en compte*



2/ Quel encadrement ?

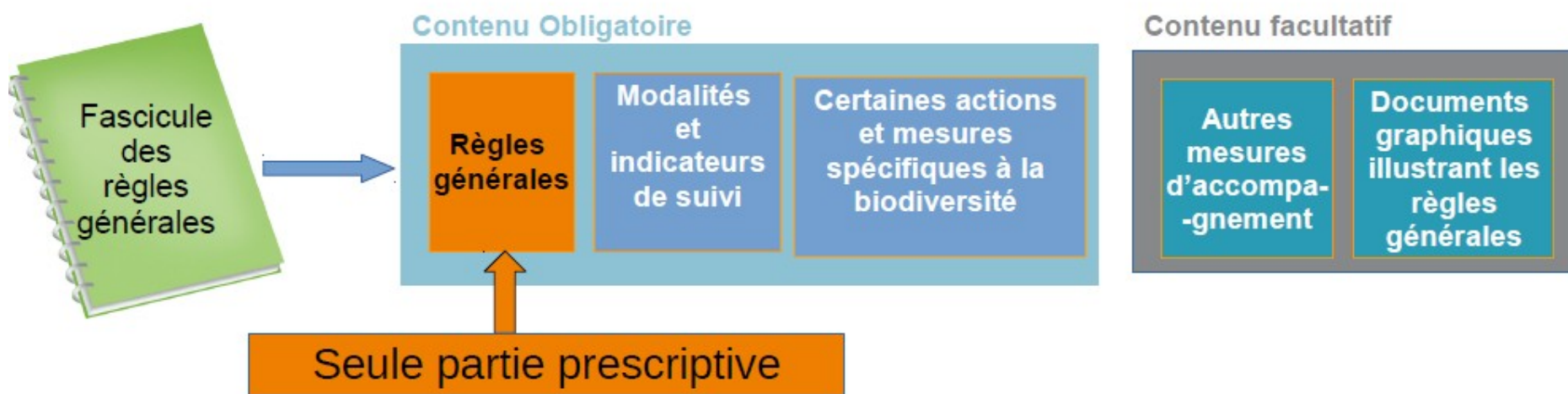
Par le respect de la compétence et de l'autonomie des collectivités

- Vigilance particulière sur les **impacts financiers** potentiels
- Respect de la **compétence** des collectivités, qui sont responsables de la traduction des prescriptions (choix des outils, leviers, solutions pour traduire le SRADDET...)
- Principe de **subsidiarité** : ne pas territorialiser de manière trop fine les prescriptions (sauf intérêt régional ponctuel)
 - Grandes parties du territoire régional
 - Parties graphiques non prescriptives

2/ Quel encadrement ?

Par le contenu du SRADDET

- Des règles **écrites** et non pas (carto)graphiques



2/ Quel encadrement ?

Par le contenu du SRADDET

- Des règles en **lien avec les objectifs** à moyen en long termes
- Un **contenu minimal** sur 4 grands domaines :
 - Infrastructures, transports, intermodalité
 - Biodiversité
 - Déchets
 - Air, énergie, climat

[Voir décret n° 2016-1071 du 3 août 2016](#)

2/ Quelques recommandations

2 temps d'écriture des règles :

- 1/ exprimer **ce que l'on souhaite** et évaluer **son incidence sur l'environnement**
- 2/ rédiger la règle avec **un regard critique** (exemples de questionnements) :
 - * Quel(s) **objectif(s)** du SRADDET la règle met-elle en œuvre ?
 - * Les **espaces** concernés sont-ils définis ? Est-ce que ce sont des grandes parties du territoire ?
 - * Les **documents** concernés sont-ils identifiables ? Le choix des modalités de mise en œuvre est-il laissé aux **collectivités** compétentes ? Y a-t-il **impact financier** direct pour les collectivités ?

2/ Quelques recommandations

2/ rédiger la règle avec **un regard critique** (exemples de questionnements -suite) :

* La règle est-elle **précise** ?

Exemple de mots à éviter ou à préciser : « recommander, privilégier, renforcer, promouvoir, valoriser, notamment, fortement, de qualité »...

* La règle est-elle **concise** ?

Pas de diagnostic, pas de justification, distinguer ce qui relève des règles de ce qui relève des mesures d'accompagnement

Voir fiche « Améliorer la lisibilité du projet des SCoT » <http://www.certu-catalogue.fr/analyse-de-10-scot-grenelle-fiches-1-2-3-4.html>

3/ Quelles retranscriptions ?

Principes généraux

- Le champ des prescriptions à retranscrire dépend de **l'objet** du document de rang inférieur
- 2 modalités de retranscription :
 - **Traduire directement** : mesures de mise en œuvre de prescriptions SRADDET à l'échelle locale
 - **Ne pas empêcher** : éviter de compromettre, par des mesures contradictoires, la mise en œuvre des prescriptions du SRADDET

3/ Quelles retranscriptions ?

Capacités d'action dans les domaines du SRADET

Champs SRADDET	 ÉQUILIBRE / ÉGALITÉ, DÉSENCLAVEMENT, GESTION ÉCONOME DE L'ESPACE	 HABITAT	 BIODIVERSITÉ	 INFRASTRUCTURES, INTERMODALITÉ, TRANSPORTS	 AIR, ÉNERGIE, CLIMAT	 DÉCHETS
Documents concernés						
PDU	+	+	++++	++	+/-	
PCAET	+ ?	++	+ ?	++	++++	++
Charte PNR	+++	+++	+++	++	++ ?	+ ?
SCoT	+++	+++	+++	+++	+++	++
PLUi	+++	+++	+++	+++	+++	++
Carte com.	+++	++	+	+	+	+/-

++++	Objet du document (doc. sectoriel)
+++	Champ abordé, plusieurs outils à disposition
++	Champ abordé, outils un peu plus limités ou vus par un seul prisme
+	Objectif général dans ce champ assigné au document, impact potentiel
+/-	Impacts potentiels du documents dans ce champ

3/ Quelques recommandations

- Rédiger chaque règle du SRADDET en identifiant dès le départ :
 - **qui** pourra les mettre en œuvre,
 - à travers **quel(le) document ou décision**
- Veiller à ce que chaque règle soit **immédiatement décryptable** :
 - **repérable** en tant que prescription dans le document
 - **compréhensible** par tous
 - **applicable** par au moins un acteur (dont Région) ou un document devant mettre en œuvre le SRADDET



Cerema

Merci de votre attention

Cerema Territoires et ville

sarah.olei@cerema.fr

florence.bordere@cerema.fr

www.cerema.fr