



Région



Provence-Alpes-Côte d'Azur

Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires SRADDET

ATELIER ARMATURE TERRITORIALE Système provençal

12 septembre 2017

Ordre du jour



9h00 Accueil des participants

9h30 Ouverture de l'atelier, Arlette FRUCTUS, Conseillère régionale, Présidente de la Commission "Habitat, Foncier et Urbanisme",

9h45 Pourquoi réfléchir à l'armature territoriale ? Alix ROCHE, Directrice déléguée

10h Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui à l'échelle régionale, et sur le système provençal ? Agences d'urbanisme AGAM, AUPA, AUDAT

Débat

11h Quels sont les grands enjeux du système provençal ? Agences d'urbanisme AGAM, AUPA, AUDAT

Débat

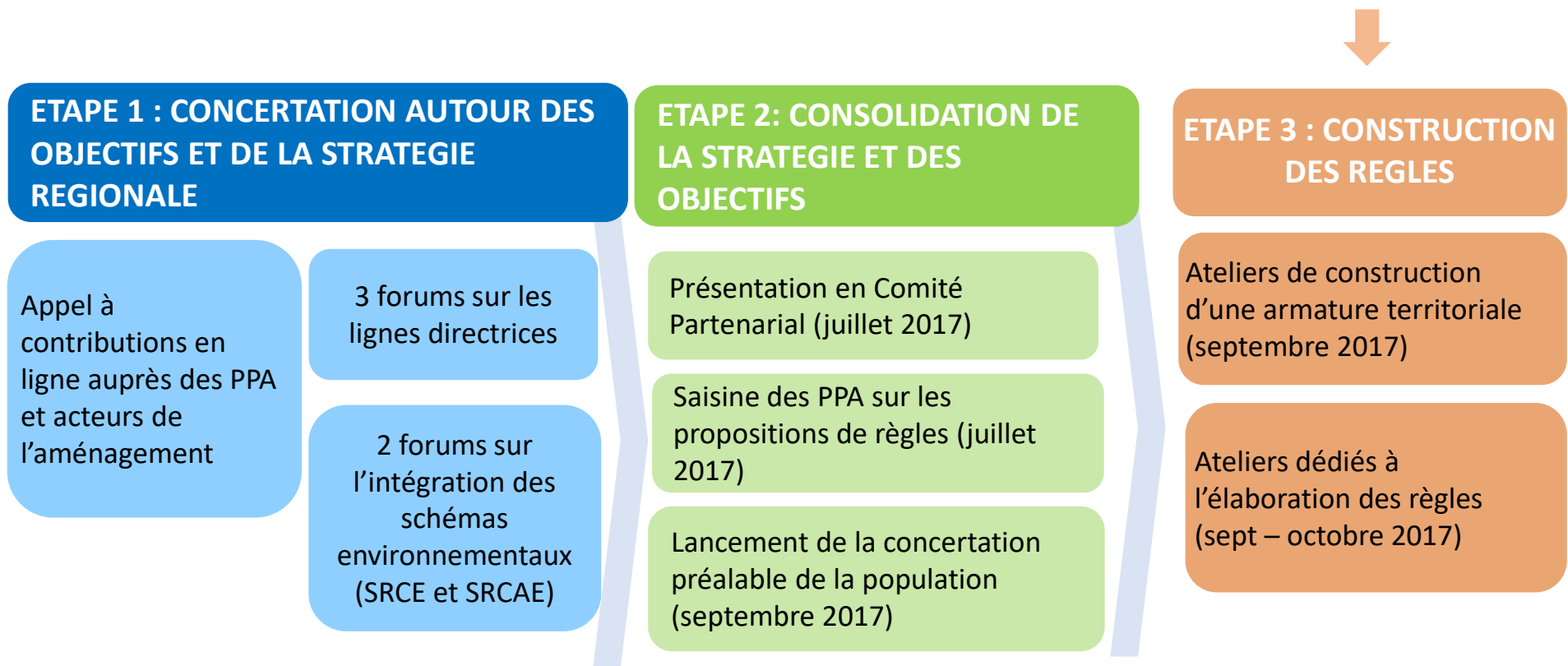
12h Fin de la séance, Arlette FRUCTUS, Présidente de la Commission "Habitat, Foncier et Urbanisme"

Ouverture

Arlette FRUCTUS, Conseillère régionale, Présidente de la
Commission "Habitat, Foncier et Urbanisme"

Démarche d'élaboration du SRADDET: point d'étape

Lancement d'une nouvelle étape dans l'élaboration du SRADDET : la construction des règles. Avec un préalable: définir une armature territoriale



Pourquoi réfléchir à une nouvelle armature régionale ?

Pourquoi réfléchir à une nouvelle armature régionale ?

Pourquoi une armature urbaine dans un SRADDET ?

C'est quoi ?

L'armature urbaine est **constituée par** :

l'ensemble des villes et villages jouant un rôle structurant dans l'organisation, l'égalité et l'aménagement du territoire

(population, offre d'emplois, de services, d'équipements, d'infrastructures ou de desserte...)

Elle **comprend** :

les aires d'influence de ces villes et villages

(flux de personnes, de marchandises, de communications, de liens économiques et sociaux)

Pourquoi réfléchir à une nouvelle armature régionale ?

Pourquoi une armature urbaine dans un SRADET ?

C'est quoi ?

L'armature urbaine est **constituée par :**

l'ensemble des villes et villages jouant un rôle structurant dans l'organisation, l'égalité et l'aménagement du territoire

(population, offre d'emplois, de services, d'équipements, d'infrastructures ou de desserte...)

Elle **comprend :**

les aires d'influence de ces villes et villages

(flux de personnes, de marchandises, de communications, de liens économiques et sociaux)

Pourquoi ?

- 1) **Orienter et adapter les choix d'aménagement** et de développement en fonction des spécificités et des dynamiques de chaque territoire
- 2) **Favoriser les liens et les coopérations** entre les territoires régionaux
- 3) **S'engager dans un nouvel équilibre régional** en reconnaissant un rôle à **chacun des territoires**

Pourquoi réfléchir à une nouvelle armature régionale ?

Pourquoi une armature urbaine dans un SRADET ?

4 niveaux de polarités définies dans le rapport d'objectifs du SRADET :

Vers des objectifs et des règles adaptées à chaque niveau de polarité

Polarité métropolitaine & grand centre urbain

Grandes villes-centres de la région PACA, au sein d'espaces à très forte intensité urbaine et économique, d'intérêt régional ou national. Elles jouent un rôle de catalyseur du développement et portent les fonctions métropolitaines supérieures

Polarité de niveau régional

Polarité urbaine ayant un rôle structurant dans l'aménagement régional, le développement économique et l'organisation des transports. Elles structurent des espaces d'équilibre et des bassins de vie à conforter

Polarité de niveau local

Polarité d'équipement et de service rayonnant à l'échelle de leur bassin de vie de référence. Centralités structurantes pour leur territoire, elles jouent un rôle majeur dans l'équilibre du développement régional

Polarité de proximité

Elles complètent les polarités de niveau local et jouent un rôle de centre de vie



Objectif de l'atelier : Élaborer une armature partagée avec les territoires

1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

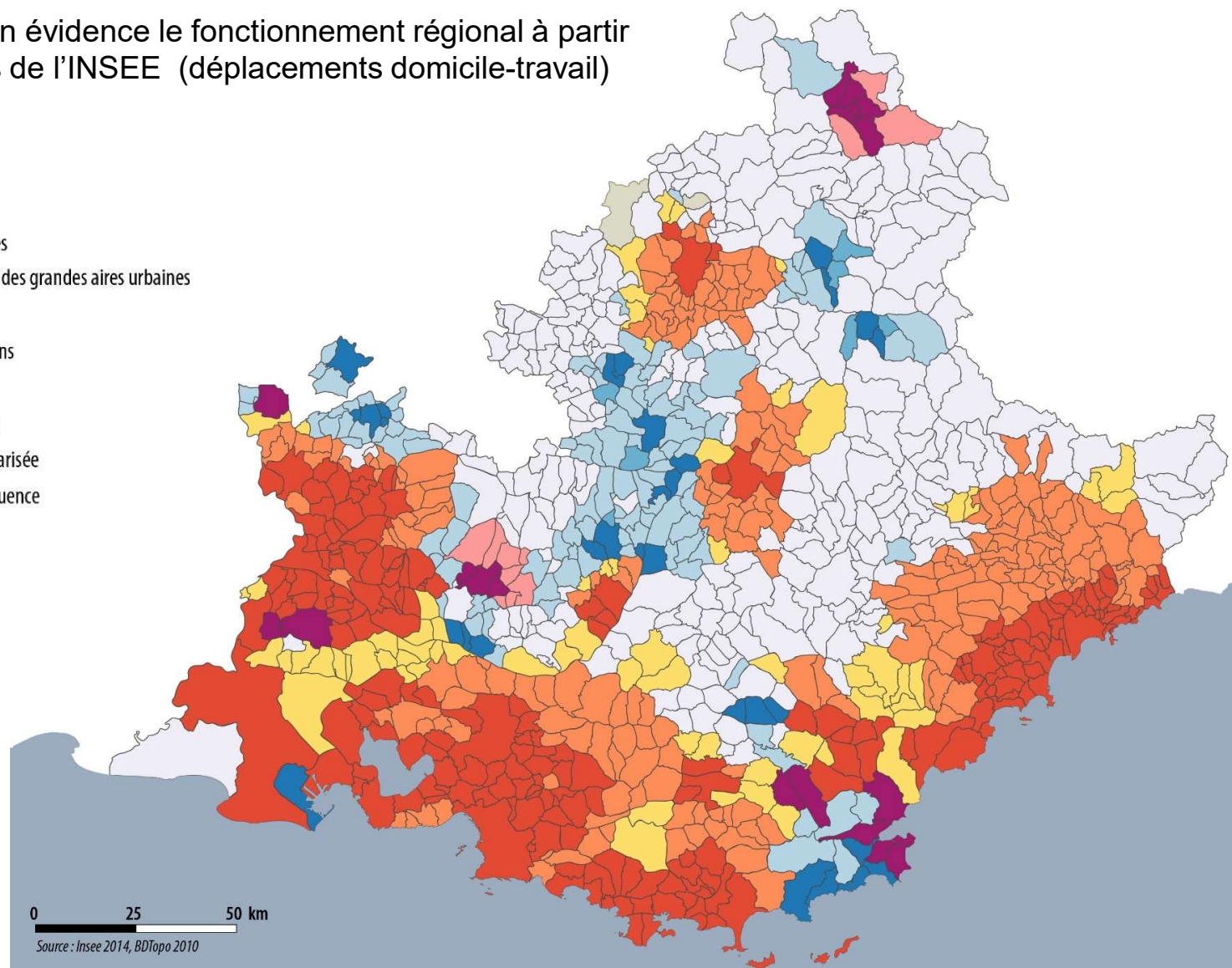
1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

a) Un fonctionnement en aires urbaines : espaces et systèmes

Etape 1 : Mettre en évidence le fonctionnement régional à partir des aires urbaines de l'INSEE (déplacements domicile-travail)

AIRES URBAINES

- Grand pôle
- Couronne des grands pôles
- Commune multipolarisée des grandes aires urbaines
- Pôle moyen
- Couronne des pôles moyens
- Petit pôle
- Couronne des petits pôles
- Autre commune multipolarisée
- Commune isolée hors influence



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

a) Un fonctionnement en aires urbaines : espaces et systèmes

Étape 2 : On opère des regroupements en fonction de l'intensité des liens entre polarités

> DANS LES ESPACES METROPOLITAINS ET LITTORAUX

- Grand pôle
- Couronne des grands pôles
- Commune multipolarisée des grandes aires urbaines

= Espaces métropolitains

- Grand pôle

= Espaces cœurs des Métropoles

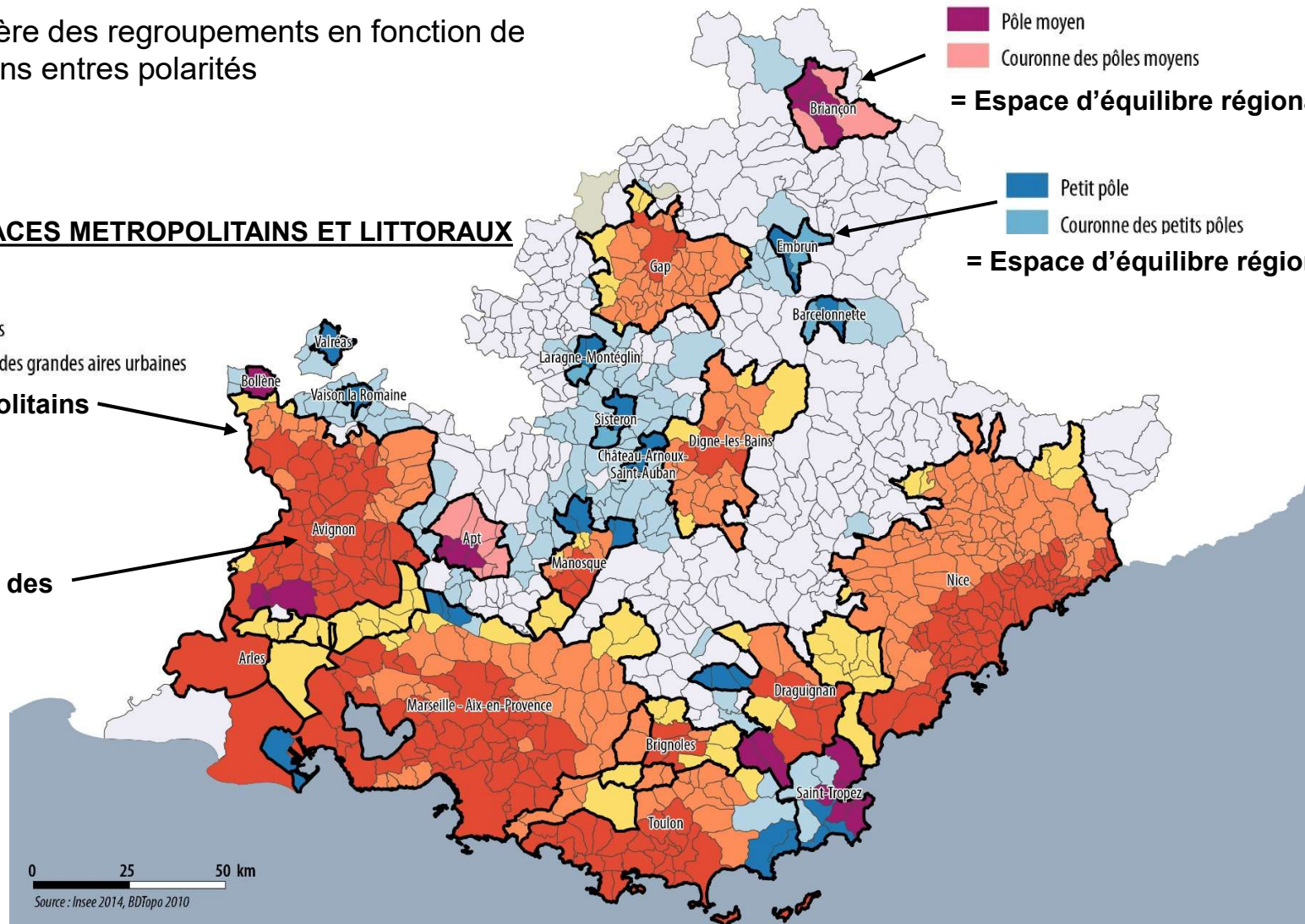
> DANS LES ESPACES DE MONTAGNE

- Pôle moyen
- Couronne des pôles moyens

= Espace d'équilibre régional

- Petit pôle
- Couronne des petits pôles

= Espace d'équilibre régional



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

a) Un fonctionnement en aires urbaines : espaces et systèmes

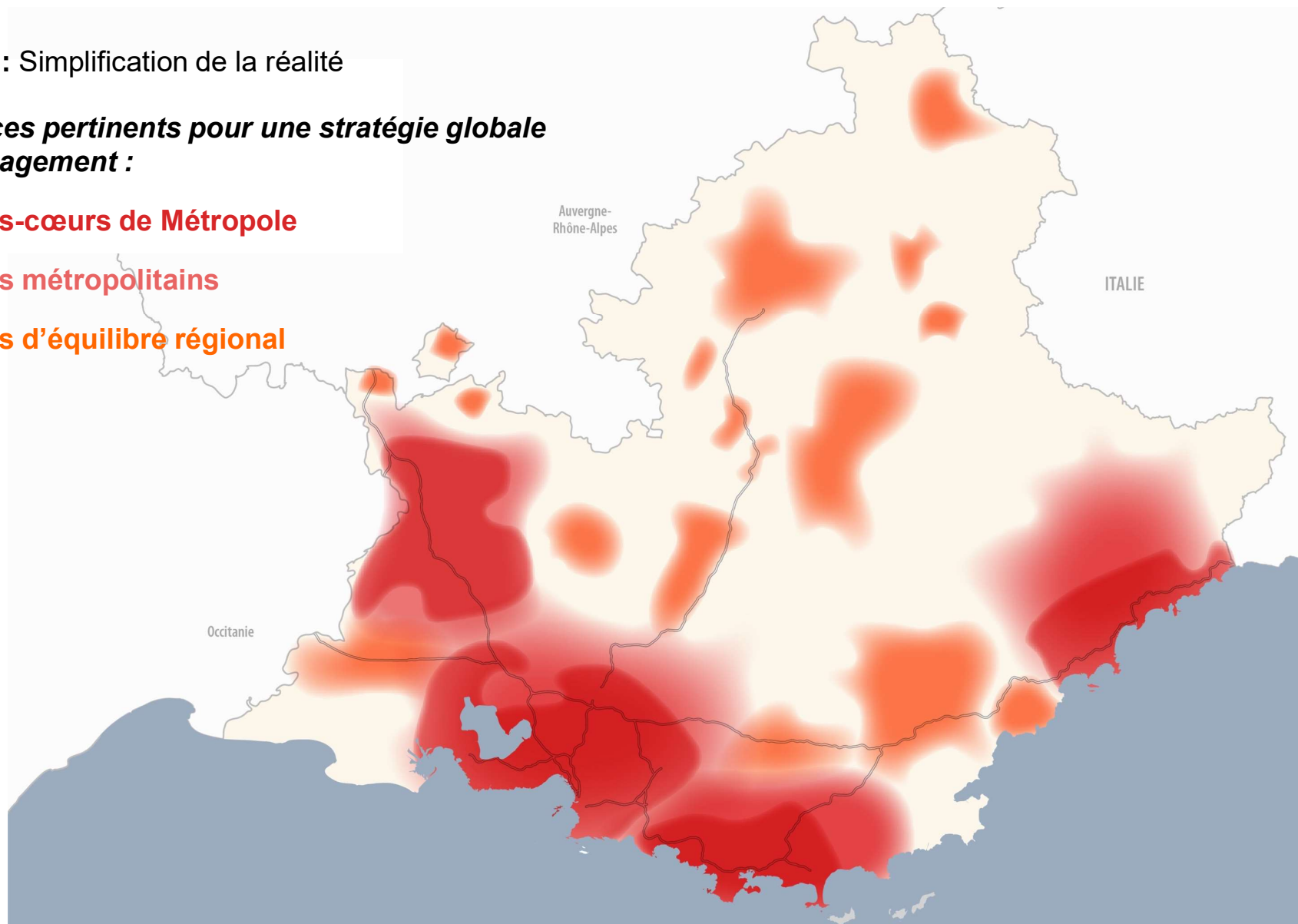
Étape 3 : Simplification de la réalité

3 espaces pertinents pour une stratégie globale d'aménagement :

Espaces-cœurs de Métropole

Espaces métropolitains

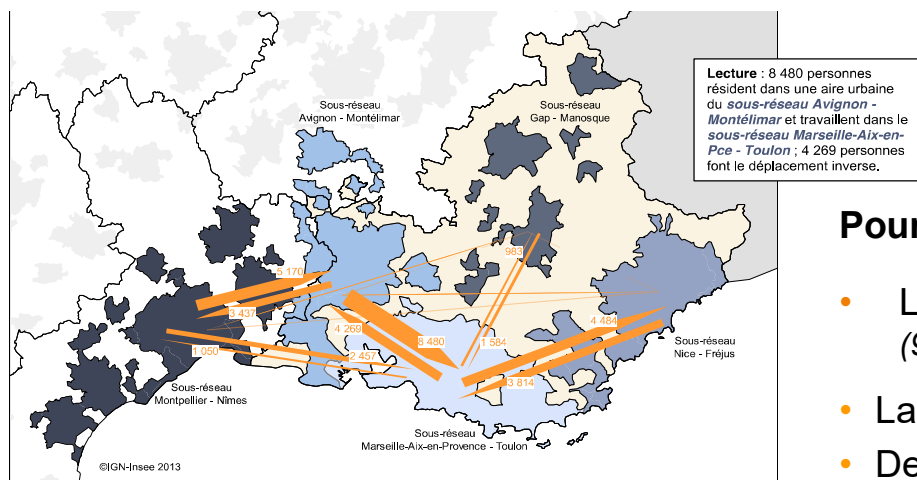
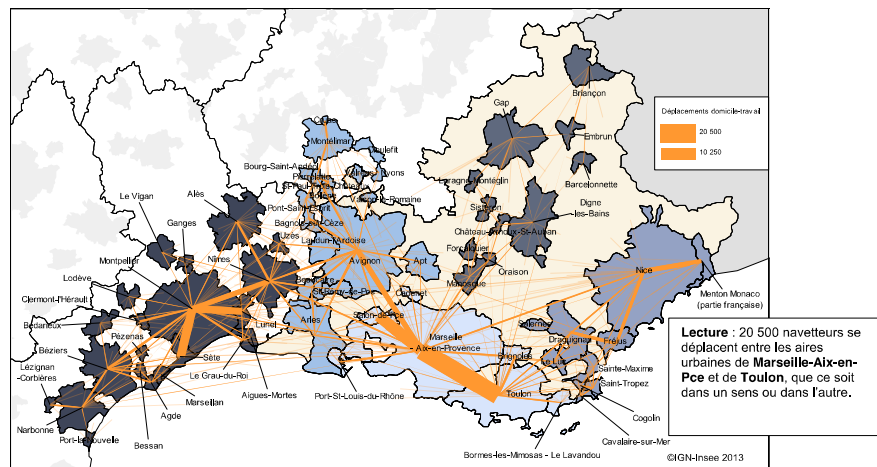
Espaces d'équilibre régional



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

a) Un fonctionnement en aires urbaines : espaces et systèmes

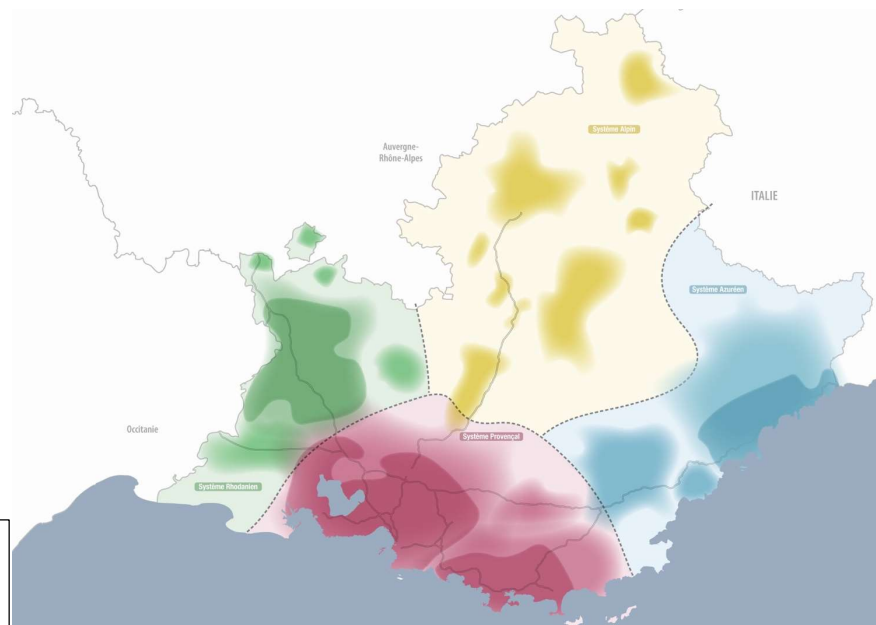
Des aires urbaines toutes en réseau...



Champ : actifs en emploi résidant et travaillant dans une aire urbaine française - ensemble des flux.
Source : Insee, recensement de la population 2009

4 systèmes en réseau : des échanges entre systèmes

...mais certaines fonctionnent davantage ensemble qu'avec les autres : 4 familles d'aires urbaines



Pourquoi 4 « systèmes » ?

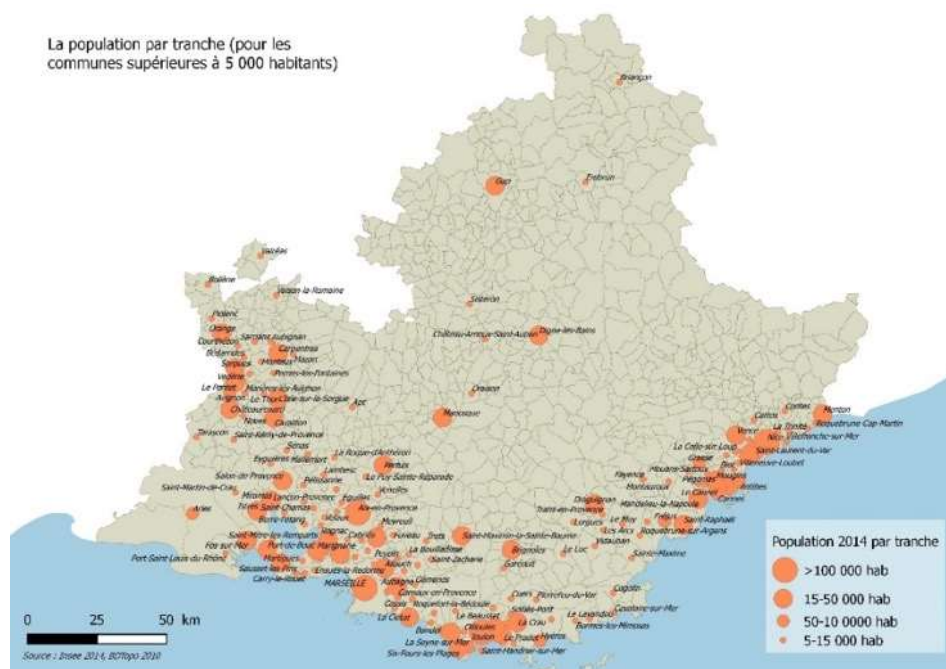
- Les systèmes, espaces de la mobilité du quotidien (98% des échanges se font à l'intérieur de chaque système)
- La réponse régionale à la demande d'égalité des territoires
- Des spécificités pour chaque système > un rôle spécifique dans le SRADDET

1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

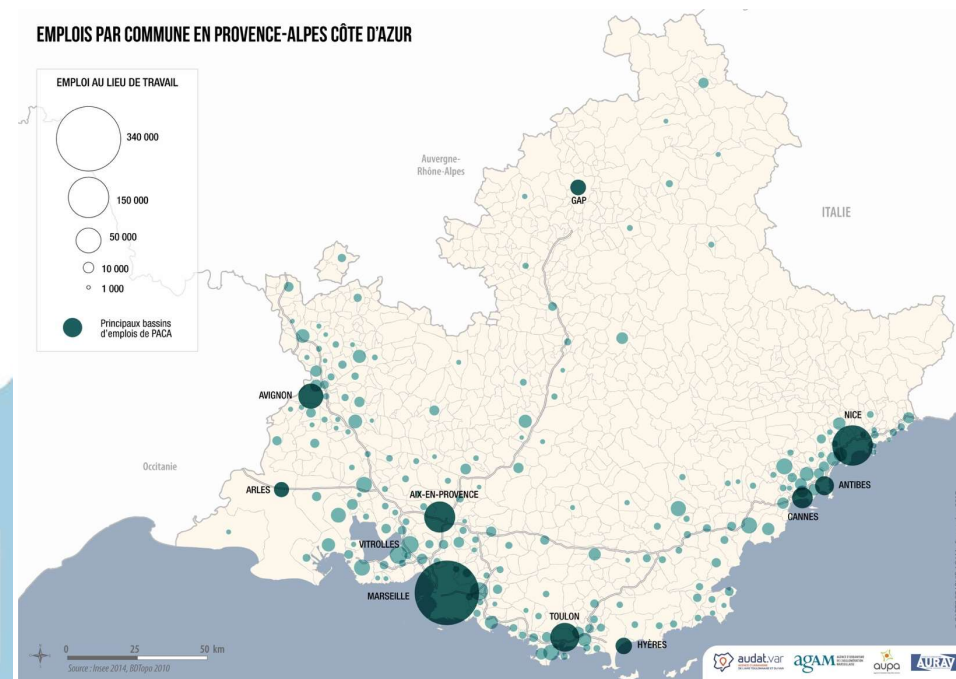
b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

CRITÈRE 1 :

Poids démographique et
taille du bassin d'emplois



Communes accueillant au moins 5000 habitants



Communes accueillant au moins 1000 emplois

→ Une concentration de **la population** et **des emplois** sur le littoral, quelques centralités sur le reste de l'espace régional

1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

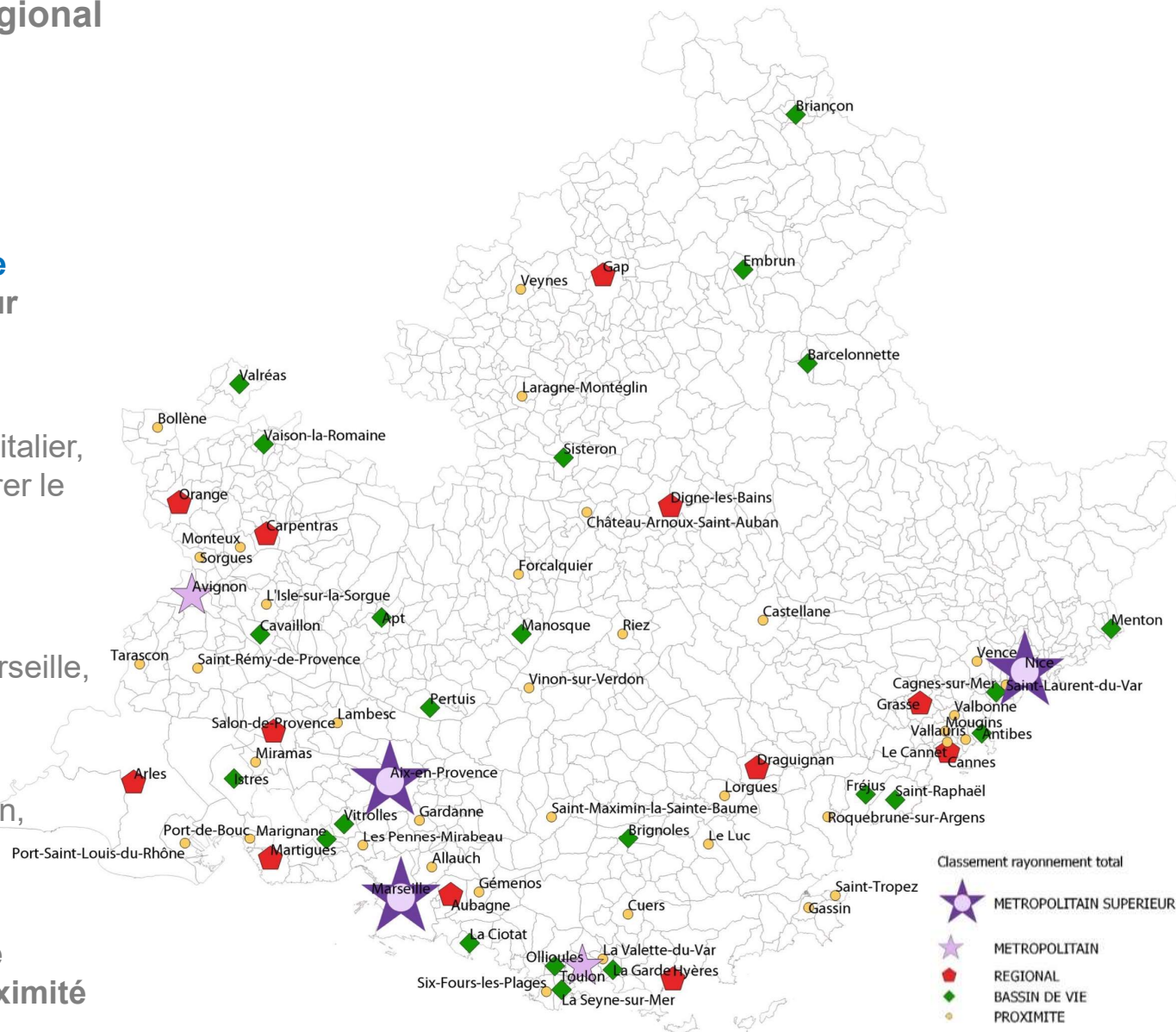
CRITÈRE 2 :

Niveau de rayonnement
(équipements)

L'offre d'équipements et de services, point d'appui pour l'équilibre et l'égalité des territoires

4 types d'équipements (hospitalier, culturel, scolaire) pour mesurer le rayonnement de chaque commune :

- 3 grandes polarités internationales (Aix, Marseille, Nice)
- 2 grands polarités métropolitaines (Avignon, Toulon)
- Des pôles régionaux complétés par une trame diffuse de pôles de proximité



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

La nécessité de distinguer :

- **Espaces métropolitains & périurbains** sur le littoral, d'une part
- **Arrière-pays et espaces de montagne**, d'autre part

	Espaces métropolitains et périurbains			Arrière-pays et espaces de montagne		
	Critère 1 : Démographie et emplois	ET	Critère 2 : Niveau d'équipements	Critère 1 : Démographie et emplois	ET	Critère 2 : Niveau d'équipements
Polarités métropolitaines et grands centres urbains	> 90 000 habitants > 50 000 emplois	ET	> 80	Aucun		
	> 40 000 habitants > 15 000 emplois		> 25	> 40 000 habitants > 15 000 emplois	ET	> 25
Polarité de niveau régional	> 15 000 habitants > 6000 emplois		> 20	> 10 000 habitants > 6000 emplois		> 20
Polarité de niveau local	> 15 000 habitants > 2000 emplois		> 8	> 3000 habitants > 1500 emplois		> 8
Polarité de proximité	> Entre 10 000 et 15 000 habitants > 1000 emplois		> 4	> 900 habitants > 500 emplois		> 4

1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

Poids démographique et taille
du bassin d'emplois

+

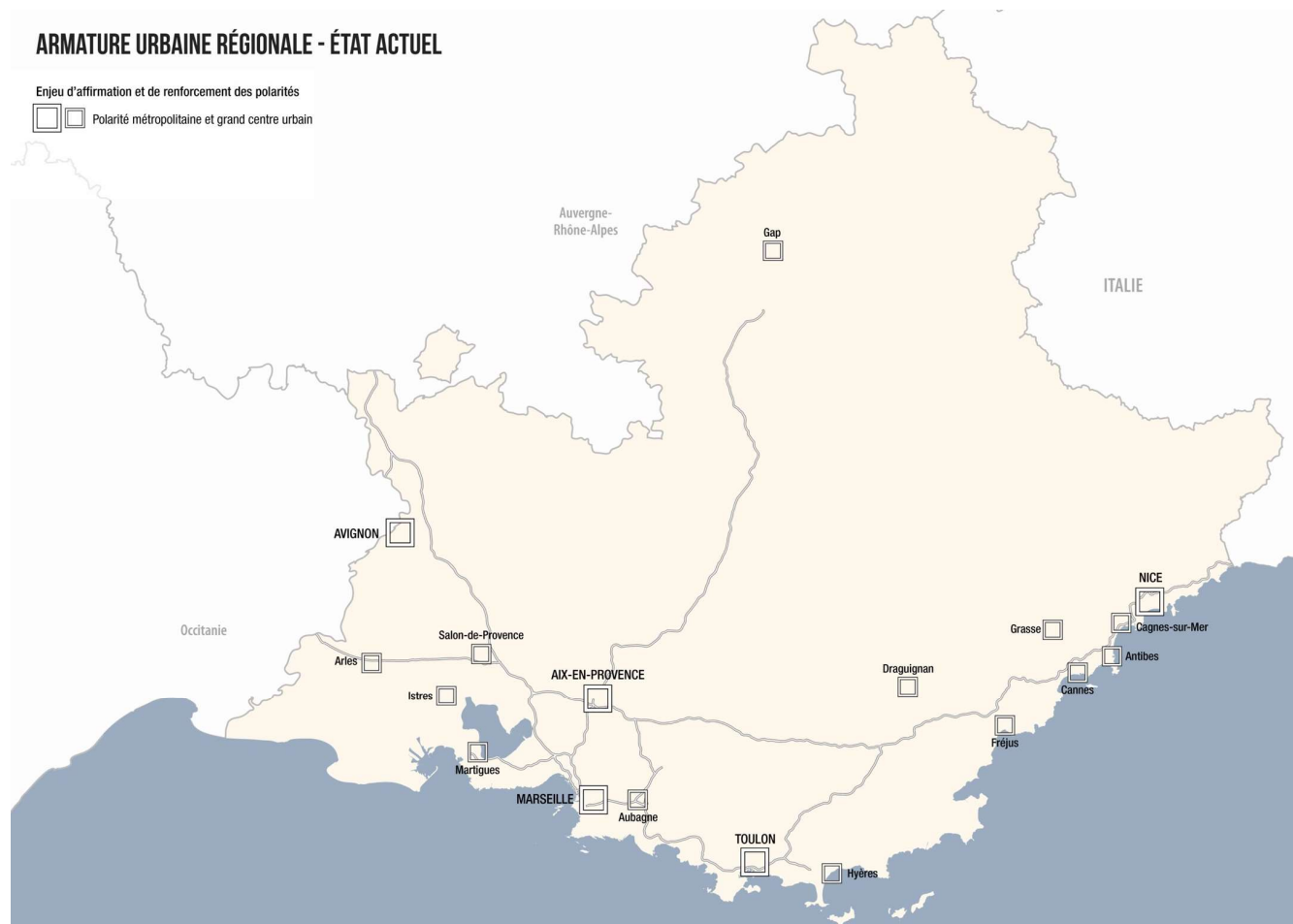
Niveau de rayonnement
(équipements)

4 niveaux de polarités
dans l'armature urbaine régionale

Polarité métropolitaine
et grand centre urbain

ARMATURE URBAINE RÉGIONALE - ÉTAT ACTUEL

Enjeu d'affirmation et de renforcement des polarités
□ □ Polarité métropolitaine et grand centre urbain



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

Poids démographique et taille
du bassin d'emplois

+

Niveau de rayonnement
(équipements)

4 niveaux de polarités
dans l'armature urbaine régionale

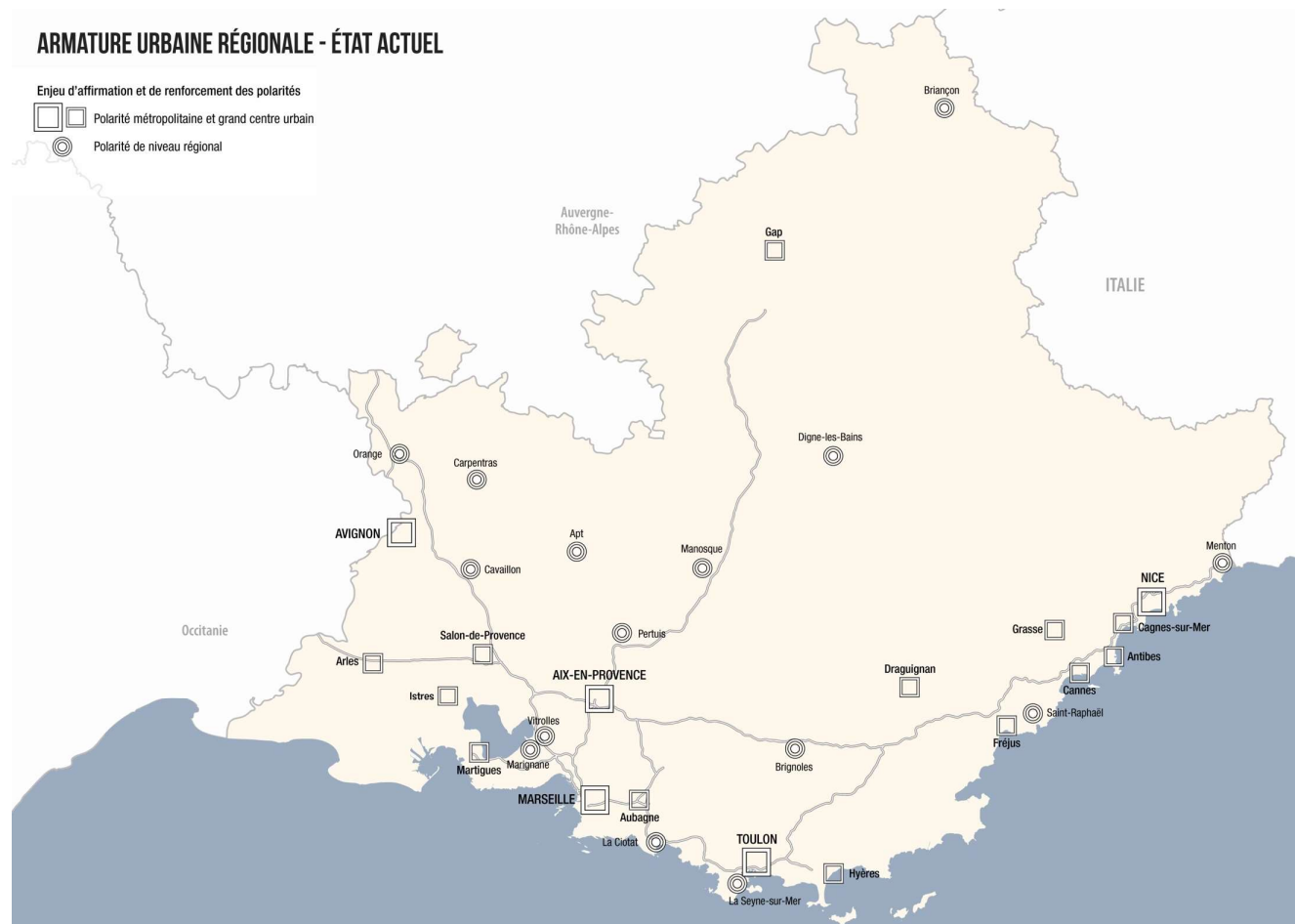
**Polarité métropolitaine
et grand centre urbain**

**Polarité de niveau
régional**

ARMATURE URBAINE RÉGIONALE - ÉTAT ACTUEL

Enjeu d'affirmation et de renforcement des polarités

- Polarité métropolitaine et grand centre urbain
- Polarité de niveau régional



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

Poids démographique et taille
du bassin d'emplois

+

Niveau de rayonnement
(équipements)

4 niveaux de polarités
dans l'armature urbaine régionale

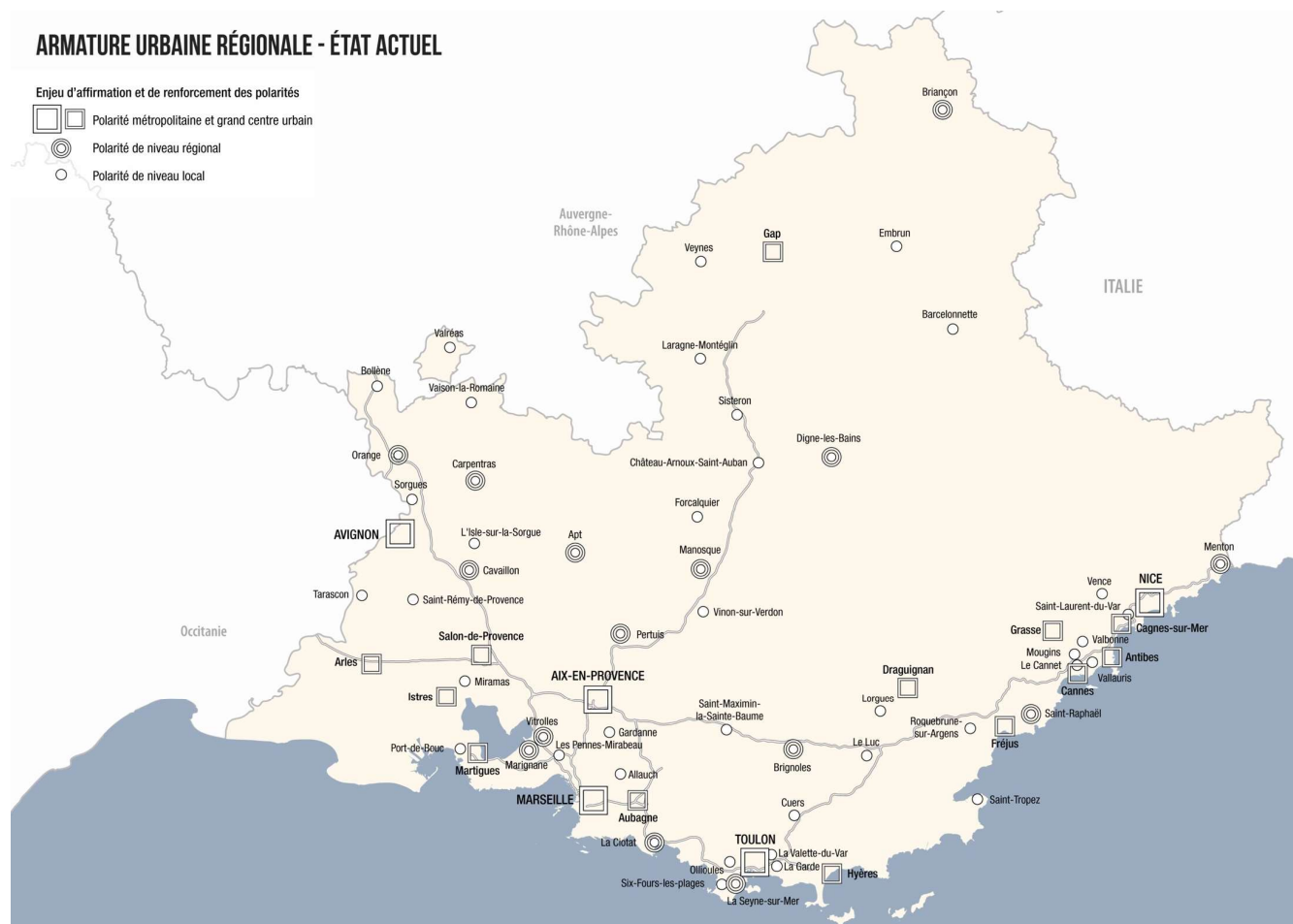
Polarité métropolitaine
et grand centre urbain

Polarité de niveau
régional

Polarité de niveau local

ARMATURE URBAINE RÉGIONALE - ÉTAT ACTUEL

- Enjeu d'affirmation et de renforcement des polarités
- Polarité métropolitaine et grand centre urbain
 - Polarité de niveau régional
 - Polarité de niveau local



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

b) Une hiérarchisation des communes en fonction de leur rôle au sein de l'espace régional

Poids démographique et taille
du bassin d'emplois

+

Niveau de rayonnement
(équipements)

4 niveaux de polarités
dans l'armature urbaine régionale

Polarité métropolitaine
et grand centre urbain

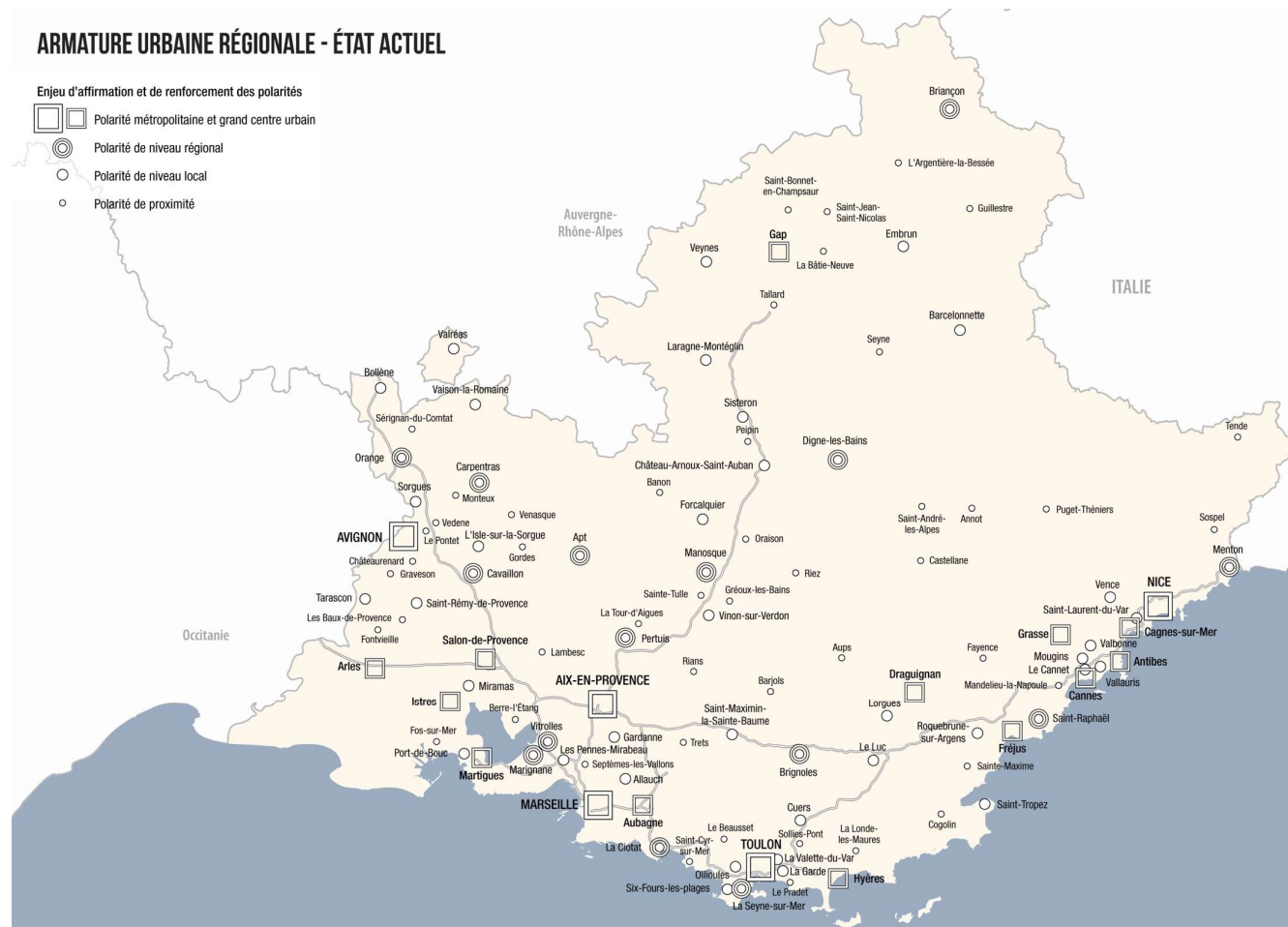
Polarité de niveau
régional

Polarité de niveau local

Polarité de proximité

ARMATURE URBAINE RÉGIONALE - ÉTAT ACTUEL

- Enjeu d'affirmation et de renforcement des polarités
- Polarité métropolitaine et grand centre urbain
 - Polarité de niveau régional
 - Polarité de niveau local
 - Polarité de proximité



1. Comment se caractérise l'armature urbaine aujourd'hui ?

ARMATURE URBAINE RÉGIONALE - ÉTAT ACTUEL

Enjeu d'affirmation et de renforcement des polarités

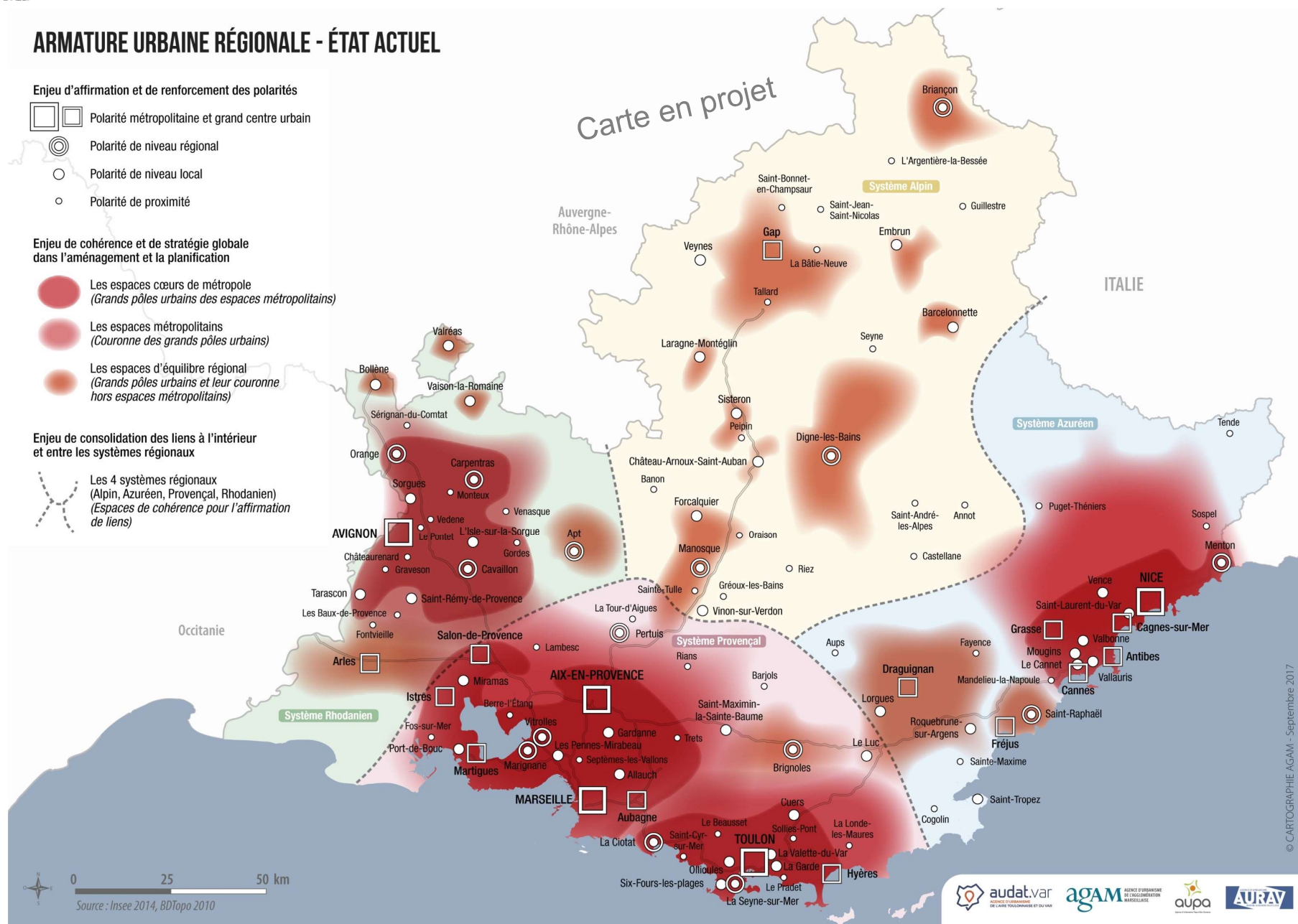
-  Polarité métropolitaine et grand centre urbain
-  Polarité de niveau régional
-  Polarité de niveau local
-  Polarité de proximité

Enjeu de cohérence et de stratégie globale dans l'aménagement et la planification

-  Les espaces cœurs de métropole
(Grands pôles urbains des espaces métropolitains)
-  Les espaces métropolitains
(Couronne des grands pôles urbains)
-  Les espaces d'équilibre régional
(Grands pôles urbains et leur couronne hors espaces métropolitains)

Enjeu de consolidation des liens à l'intérieur et entre les systèmes régionaux

-  Les 4 systèmes régionaux
(Alpin, Azuréen, Provençal, Rhodanien)
(Espaces de cohérence pour l'affirmation de liens)



Et dans le système ?

2 Métropoles en 2018 :

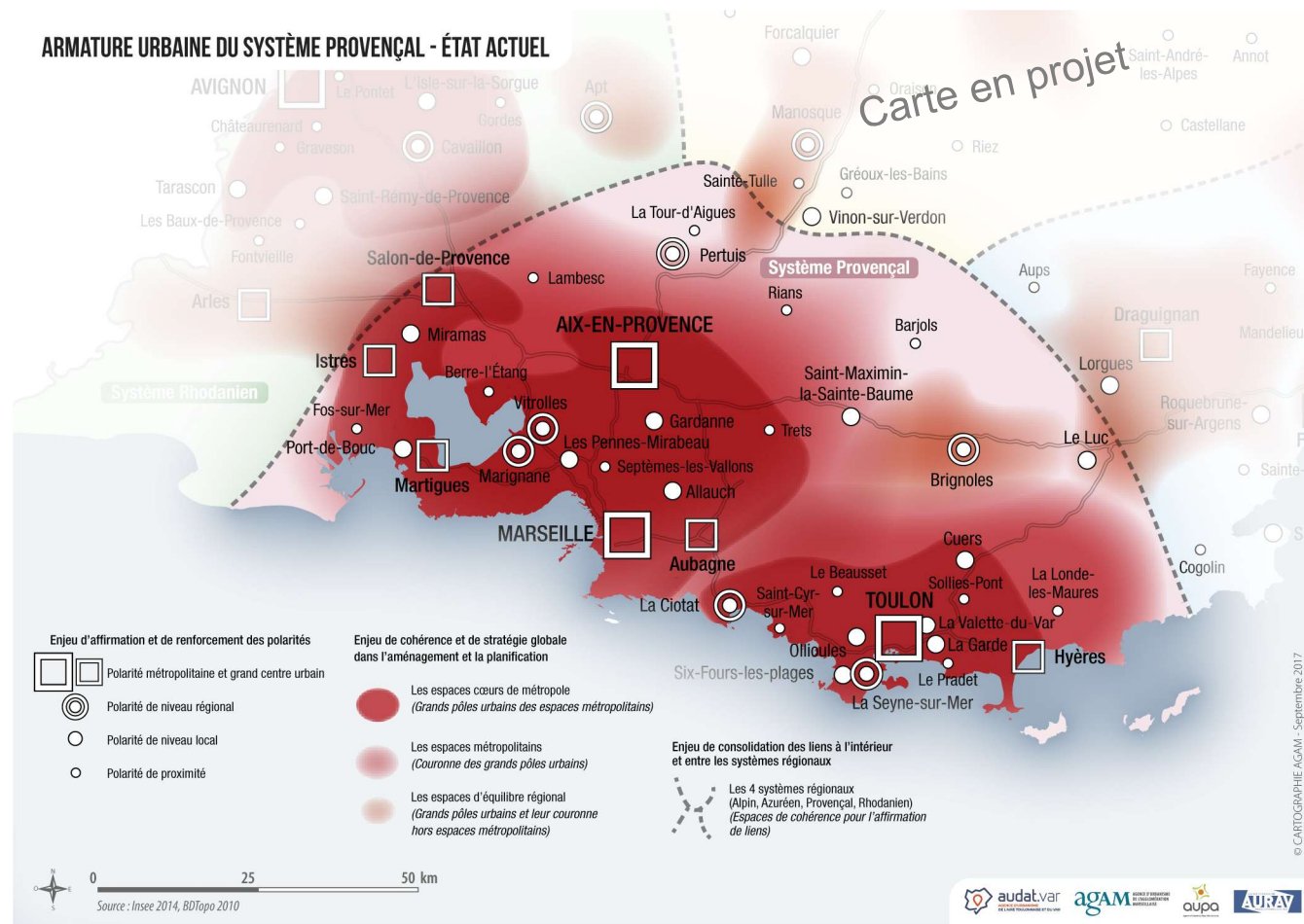
- **Aix-Marseille-Provence** (1,8 millions d'habitants)
- **Toulon-Provence-Méditerranée** (428 000 habitants)

9 intercommunalités

3 grandes villes (Aix, Marseille, Toulon) = **45% de la population du système**

51 % de la population régionale vit dans ce système

Une croissance portée par les villes petites et moyennes, les grands pôles urbains en stagnation



➤ **Débat / Échanges avec la salle**

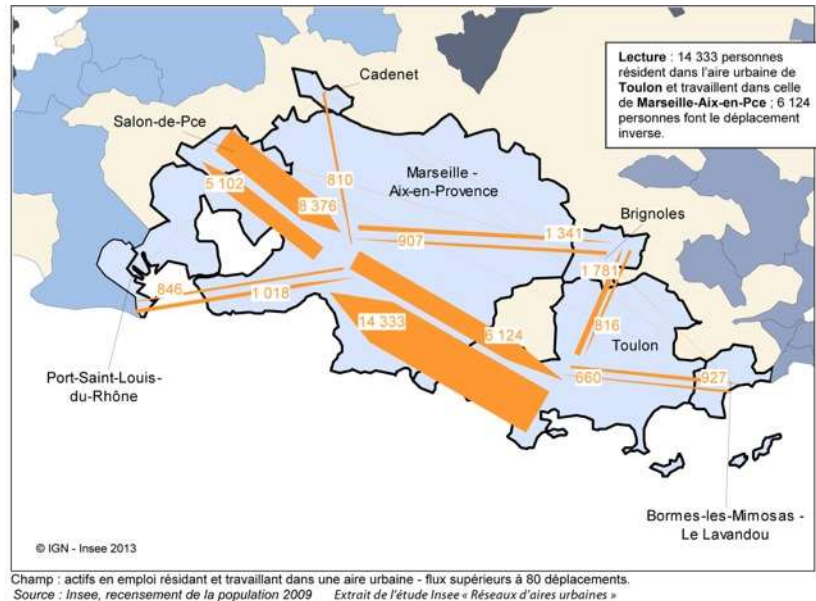
2. Le système provençal aujourd'hui : éléments de débat

- État des lieux et premiers regards sur son mode de fonctionnement
- Les éléments majeurs du système provençal : une vision partagée ?



2. Le système provençal aujourd'hui : éléments de débat

Etat des lieux et premiers regards sur son mode de fonctionnement



Des échanges intenses au sein du système



Une **vocation économique particulière** : fonctions métropolitaines supérieures et rôle administratif



Un **positionnement géostratégique**, au cœur des grands corridors européens et de l'arc latin

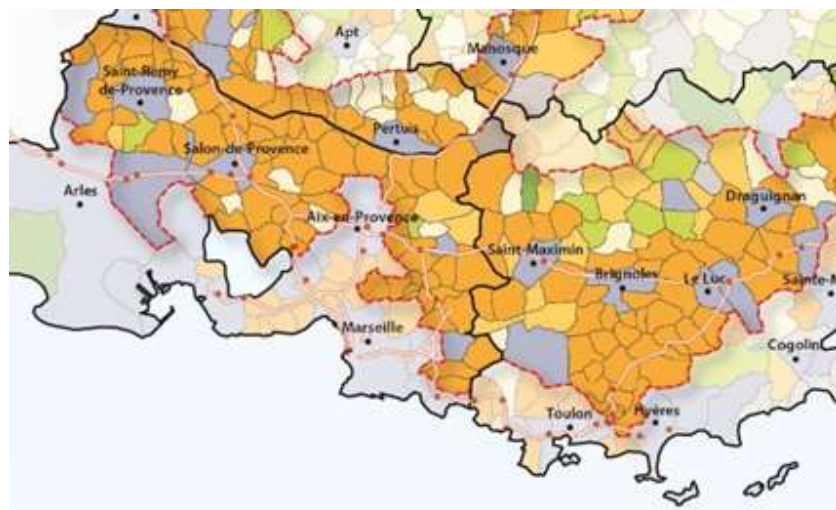
Une **grande accessibilité** : 2 aéroports, 3 gares TGV

Une concentration de sites **d'intérêt régional** :
universités, technopôles...

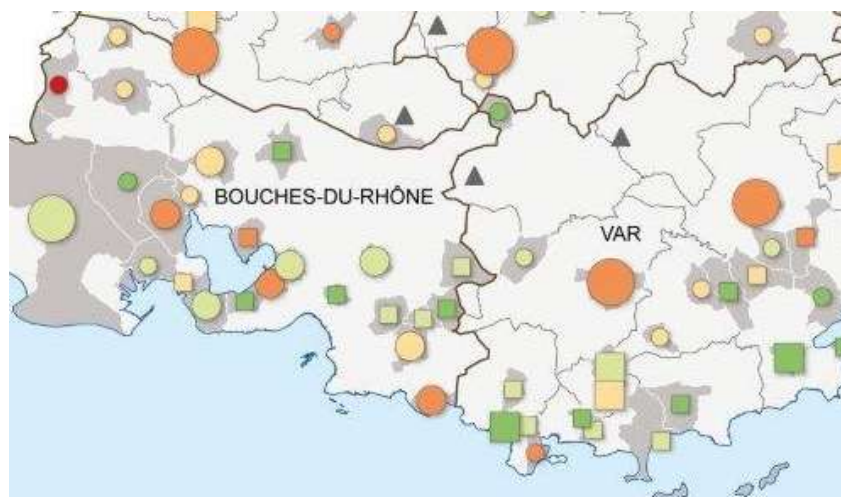
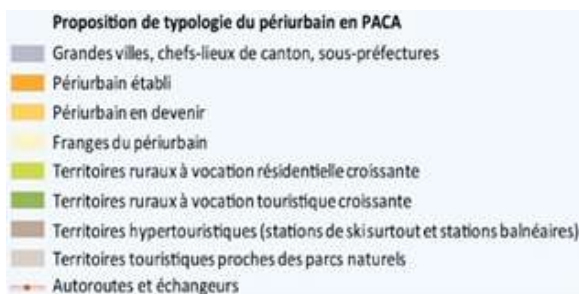
Un **atout littoral** : 2 grands ports (Marseille-Fos, Toulon)

2. Le système provençal aujourd'hui : éléments de débat

Etat des lieux et premiers regards sur son mode de fonctionnement



Une dynamique de périurbanisation toujours en cours



1/4 des centres-villes en situation de fragilité (dont Marseille et Toulon)

Niveau de fragilisation des centres

Niveau d'alerte



COMMUNES	POPULATION EN 2013	TAUX DE PAUVRETÉ EN 2013
Marseille	855 400	25%
Port-de-Bouc	17 200	23%
Brignoles	16 450	22%
Toulon	163 760	21%
Miramas	25 000	20%
Le Luc	10 200	20%
La Seyne-sur-Mer	64 500	20%
Berre l'Etang	14 000	18%
Marignane	34 000	18%

Taux de pauvreté supérieure à la moyenne régionale (17 %)

2. Le système provençal aujourd'hui : éléments de débat

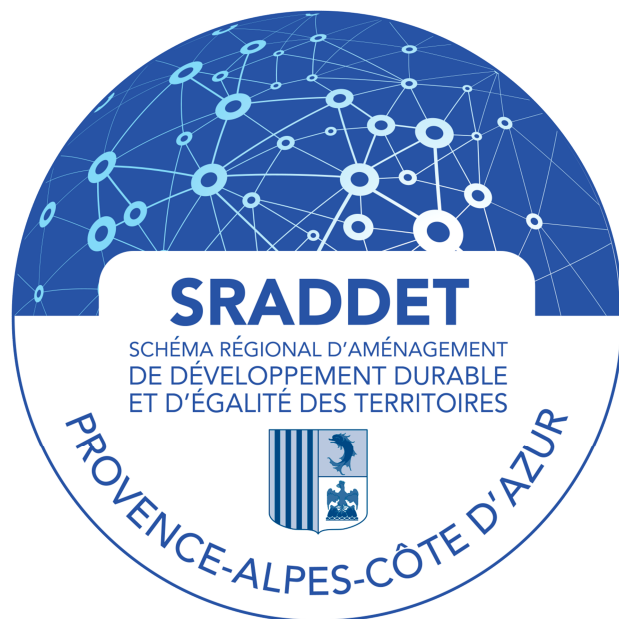
Les éléments majeurs du système provençal : une vision partagée ?

- **Affirmation du rôle moteur du système pour l'ensemble de la Région .**
 - Économique : industriel, logistique/portuaire, « nouvelles » économies,... ?
 - démographique... ?
- **Complémentarités, synergies et solidarités avec les autres systèmes de la Région, dont ?**
 - Sillon rhodanien : enjeux économiques portuaires et résidentiels (développement de l'hinterland Vallée du Rhône). Évolution d'AMP vers l'Ouest?
 - Report de développement économique et résidentiel aux franges du Val de Durance et du Moyen Var...
 - Solidarité sur les enjeux d'alimentation, d'eau, d'énergie...
- **Coopérations entre les métropoles au sein du système?** Avec la métropole azuréeenne? Et avec le restant du bassin méditerranéen ?
- **Enjeu de liaison inter-cités entre les 3 métropoles littorales de la Région ?**

2. Le système provençal aujourd'hui : éléments de débat

Les éléments majeurs du système provençal : une vision partagée ?

- **Multipolarité ou polycentrisme** : quels enjeux d'organisation/structuration du système?
- **Poursuite de l'étalement urbain** : une périurbanisation de plus en plus lointaine : Quelles évolutions possibles du modèle de développement, pour inverser les tendances et mieux intégrer pôles d'emplois et pôles résidentiels ?
- Quelles alternatives?
- **Pérennité/valorisation des espaces et activités agricoles ?**
- **Prise en compte des disparités socio-spatiales**
 - Entre centres urbains favorisés/défavorisés
 - Intégration des QUIR/PNRU
 - Urbain/périurbain



Merci de votre attention